



Fiinansira
Evropska unija

Regionalni program lokalne demokratije na zapadnom Balkanu 2 ReLOaD2



Analiza raspodjele finansijskih sredstava prema organizacijama civilnog društva za Grad Goražde

Sadržaj

Spisak tabela	3
Spisak grafikona.....	4
Obuhvat analize i metodološki pristup	5
Analiza postojeće dokumentacije JLS	6
Upitnik	6
Intervju	7
Pregled pravne regulative na nivou JLS	8
Analiza procedura za dodjelu sredstava.....	9
Uporedni prikaz postojećih praksi sa LOD metodologijom	13
Kvantitativna analiza dodijeljenih sredstava	16
Osvrt na izvještaje o provedenoj finansijskoj reviziji.....	21
Zaključak.....	22
Preporuke	23

Spisak tabela

Tabela 1 - Struktura upitnika za analizu primjene koraka iz LOD metodologije	7
Tabela 2 - Veličina budžeta, izdvajanja za OCD, Goražde, 2016-2020, KM	16
Tabela 3 - Horizontalna analiza izdvajanja za OCD, Goražde, 2016-2020, (%)	16
Tabela 4 - Visina izdvajanja za kategorije OCD, Goražde, 2016-2020, KM.....	Error! Bookmark not defined.17
Tabela 5 - Vertikalna analiza dodjele sredstava kategorijama OCD, Goražde, 2016-2020, (%).....	17
Tabela 6 - Horizontalna analiza dodjele sredstava kategorijama OCD, Goražde, 2016-2020, (%).....	18
Tabela 7 - Finansiranje OCD i stanovništvo, Goražde, 2016-2020	19
Tabela 8 - Godišnji načini dodjele sredstava, Goražde, 2016-2020, KM.....	19
Tabela 9 - Prosječna finansijska izdvajanja, godišnje veličine i vrste OCD, Goražde, 2016-2020, KM	20

Spisak grafikona

Grafikon 1 - Triangulacija u analitičkom pristupu	6
Grafikon 2 - Kumulativni udjeli OCD u periodu 2016-2020, Goražde, (%).....	18
Grafikon 3 - Kumulativni prikaz načina dodjele sredstva, Goražde, 2016-2020, (%)	20

Obuhvat analize i metodološki pristup

Obzirom da je jedan od ciljeva ReLOaD2 projekta povećanje transparentnosti i uvođenje projektnog pristupa u dodjeli sredstava za OCD u partnerskim JLS, ReLOaD2 je inicirao izradu analize koja će utvrditi trenutno stanje u smislu praksi i procedura u svih 13 JLS te u skladu sa situacionom analizom pružiti odgovarajuće preporuke za unaprjeđenje transparentnosti u dodjeli sredstava za OCD. U kontekstu ReLOaD2 projekta i ove analize, OCD obuhvataju sljedeće vrste organizacija: OCD koje djeluju u oblasti kulture, ekologije, socijalne inkluzije, ljudskih prava i druge kategorije, te omladinske organizacije, sportska društva i boračka udruženja. Analiza ne obuhvata humanitarne organizacije, karitativne organizacije i vjerske zajednice, dobrovoljna vatrogasna društva i udruženja penzionera.

Analiza se provodi u svim partnerskim JLS i imajući na umu njihovo prethodno iskustvom i učešće u ReLOaD/LOD projektu¹, partnerske JLS su podijeljene u dvije grupe i to:

- Grupa 1 - JLS koje su već učestvovala u ReLOaD projektu ili u jednoj od četiri faze projekta Jačanje lokalne demokratije/demokracije - LOD. To su: Bihać, Centar, , Gradiška, Novo Sarajevo, Prijedor, Rudo, Vitez.
- Grupa 2: JLS koje nisu do sada učestvovala u projektima ReLOaD 1 i LOD. To su: Gacko, Goražde, Istočno Sarajevo, Mostar, Prozor-Rama i Ugljevik.

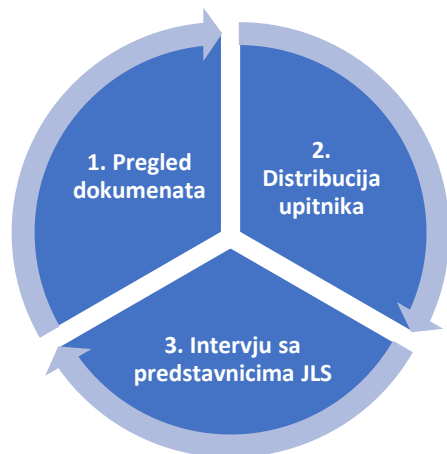
U izradi ove analize korišteni su podaci koji potiču iz dva izvora:

- a) Primarni izvori: podaci prikupljeni putem distribucije upitnika i provedenih intervjua.
- b) Sekundarni izvori: postojeća dokumentacija, izvještaji o izvršenju budžeta, izvještaji o provedenoj finansijskoj reviziji, podaci statističkih zavoda

Prilikom prikupljanja podataka primijenjen je metod triangulacije kako bi se ostvarila integracija podataka i informacija iz različitih izvora. Time se postigla potrebna dubina razumijevanja stanja u oblasti OCD u JLS.

¹ Projekat jačanje lokalne demokratije (LOD) finansirala je Delegacija Evropske unije u BiH i provodio Razvojni programa Ujedinjenih naroda (UNDP). LOD projekat radio je na jačanju inkluzivnosti i transparentnosti finansiranja lokalnih vlasti za organizacije civilnog društvo. Uveo je konkurentno finansiranje zasnovano na projektima, potičući organizacije civilnog društvo na profesionalizaciju i pružanje specifičnih usluga u skladu sa lokalnim razvojnim prioritetima.

Grafikon 1 - Triangulacija u analitičkom pristupu



U prvom koraku je izvršen detaljan pregled dokumenata dostavljenih od strane JLS. Potom su, u narednom koraku, dodatni podaci prikupljeni distribucijom jedinstvenog upitnika koji su popunili predstavnici JLS u ReLOaD2 projektu. Konačno, obavljen je i on-line intervju sa predstavnicima JLS.

Analiza postojeće dokumentacije JLS

Od svih JLS su zatraženi dokumenti koji se odnose na dodjelu finansijskih sredstava iz budžeta prema OCD (tekstovi javnih poziva, rješenja i odluke o finansiranju OCD po javnom pozivu, izvještaji koje OCD dostavljaju, monitoring izvještaji koje sačinjavaju JLS predstavnici prilikom monitoring posjeta i drugo). Dio dokumentacije je korišten iz ranije komunikacije JLS sa ReLOaD2 projektom budući da su prilikom aplikacije za učešće u projektu JLS dostavljale određene dokumente dokazujući ispunjavanje uslova.

Izvještaji o provedenoj finansijskoj reviziji su preuzeti sa web stranice Ureda za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine (FBiH) i Glavne službe za reviziju javnog sektora Republike Srpske (RS). Pregled izvještaja o finansijskoj reviziji JLS se odnosio na primjedbe i preporuke u vezi sa dodjelom sredstava prema OCD iz budžeta JLS u periodu 2016-2020.

Upitnik

Za potrebe analize kreiran je poseban upitnik koji je distribuiran prema JLS. Upitnik je sačinjen od 50 pitanja od kojih 47 čine pitanja sa opcionim odgovorima (da/ne) i tri otvorena pitanja. Na svako pitanje je pored opcionog odgovora (da/ne) ostavljena mogućnost i unosa dodatnih komentara ukoliko su JLS smatrali potrebnim dati dodatno pojašnjenje. Pitanja su koncipirana i grupisana tako da prate pet koraka *LOD metodologije za dodjelu sredstava organizacijama civilnog društva*.²

² LOD metodologija predstavlja set dokumenata i alata za finansiranje OCD iz budžetskih sredstava JLS. Ovaj pristup se zasniva na upravljanju projektnim ciklusom a dokumenti kao što su projektni prijedlog, logička matrica, prijedlog budžeta, plan aktivnosti i sl., čine integralni dio ove metodologije. LOD metodologija ima za cilj da usmjeri općinsku potrošnju namijenjenu OCD na prioritete zajednice. Utemeljena je na najboljim praksama Evropske unije i

Tabela 1 – Struktura upitnika za analizu primjene koraka iz LOD metodologije

Broj koraka	Opis koraka	Broj pitanja
1	Analiza postojećih problema i određivanje prioriteta	8
2	Priprema i objavljivanje javnog poziva	8
3	Ocjena / evaluacija projektnih prijedloga OCD	6
4	Dodjela sredstava i provedba projekata	12
5	Nadzor nad projektima i analiza rezultata javnog poziva	13

Kao što se može vidjeti naglasak u upitniku je stavljen na četvrti i peti korak koji razmatraju dodjelu sredstava i provedbu projekata, te nadzor nad projektima i analizu postignutih rezultata. Svaki korak iz LOD metodologije je razrađen sa odgovarajućim pitanjima iz kojih se može zaključiti da li JLS provodi aktivnosti predviđene u pojedinim koracima. Odgovori na tri pitanja otvorenog tipa su iskorišteni za osmišljavanje zajedničkih preporuka koje se mogu primjenjivati u više JLS.

Uz upitnik je svim JLS dostavljeno i uputstvo za popunjavanje upitnika kako bi se postiglo adekvatno razumijevanje ispitanika i smanjile greške u davanju odgovora. Upitnik je distribuiran email-om koordinatora u JLS. Primjerak upitnika je priložen u Dodatku 1.

Intervju

Intervjui sa koordinatorima u JLS su provedeni sa ciljem dobivanja dodatnih pojašnjenja i sticanja detaljnijeg uvida u praktične aspekte način dodjele sredstava za OCD i sticanja. Intervjui su provedeni on-line korištenjem odgovarajućeg software-a.

ima na konkurentnosti zasnovan projektni pristup isplati javnih sredstava za OCD. Metodologija služi kao korisno sredstvo lokalnim vlastima za unapređenje lokalne demokratije kroz transparentnost i inkluzivnost u donošenju odluka. Do sada je ukupno 53 JLS u BIH usvojilo LOD metodologiju. Vlada FBiH je donijela Odluku o usvajanju metodologije za transparentno finansiranje projekata organizacija civilnog društva po standardima Europske unije 13.marta 2014. godine a Ministarstvo uprave i lokalne samouprave Republike Srpske je donijelo 20. maja 2014. godine preporuku za korištenje LOD metodologije. Kompletan tekst LOD metodologije je dostupan na: http://www.ba.undp.org/content/bosnia_and_herzegovina/bs/home/library/poverty/lod-methodology-for-allocation-of-funds-to-civil-society-organiz.html

Pregled pravne regulative na nivou JLS

Kad je u pitanju pravni okvir na lokalnom nivou u Gradu Goraždu su na snazi sljedeći pravni akti vezano za dodjelu sredstava za OCD:

- Odluka o načinu odabira projekata nevladinih/neprofitnih organizacija po LOD metodologiji³

Ovom odlukom se utvrđuju sadržaj i postupak javnog poziva, kriteriji i način ocjenjivanja, kao i praćenje realizacije projekata nevladinih/neprofitnih organizacija koje se finansiraju iz budžeta Grada Goražda. Propisano je i kome se sredstva mogu dodjeljivati kao i obaveza sklapanja ugovora sa odabranim korisnicima sredstava. Odluku o primjeni LOD metodologije u dodjeli finansijskih sredstava prema OCD Grad Goražde je usvojio kroz tehničku podršku Saveza općina i gradova FBiH u 2018.g.

- Statut Grada Goražde

Za objavljivanje javnih poziva u svrhu finansiranja projektnih aktivnosti i rada OCD na području Grada Goražda pravni osnov se nalazi u Statutu Grada⁴ prema kojem gradonačelnik donosi akte iz svoje nadležnosti (imenovanje komisija i donošenje rješenja), izvršava zakone i druge propise, izvršava budžet Grada i osigurava primjenu odluka Gradskog vijeća.⁵

- Odluka o izvršavanju budžeta Grada Goražda⁶

Ova odluka, pored ostalog, utvrđuje izvršavanje budžeta i prioritete plaćanja. Budžet se izvršava u skladu s njegovim likvidnim mogućnostima i po sljedećim prioritetima: (i) sredstva za izvršenje sudskih presuda i naloga; (ii) plaće i naknade zaposlenim, naknade za rad u Gradskom vijeću i naknade radnih tjela Gradskog vijeća; (iii) materijalni i drugi troškovi budžetskih korisnika; (iv) obaveze po prispjelim fakturama iz prethodne godine; (v) ostali tekući transferi među kojima su i finansiranja OCD.⁷

³ (Gradsko vijeće Grada Goražda, 2018).

⁴ (Gradsko vijeće Grada goražda, 2018a).

⁵ Ibidem., čl. 36.

⁶ Donosi se na godišnjem nivou zajedno sa budžetom JLS. Primjer: (Gradsko vijeće Grada Goražda, 2019).

⁷ Odluka o izvršavanju budžeta Grada Goražda. (Gradsko vijeće Grada Goražda, 2019, čl. 12).

Analiza procedura za dodjelu sredstava

Ovaj dio analize je pripremljen pregledom dokumentacije o planiranju i provedbi javnih poziva analizom, odgovora na upitnik kao i dodatnih pojašnjenja iz obavljenih intervju sa predstavnicima JLS.

Analiza postojećih problema i određivanje prioriteta

Pri izradi razvojnih dokumenata uključeni su i predstavnici civilnog društva. Uključenost predstavnika civilnog društva se postiže putem javne rasprave o prioritetima za finansiranje koju organizuje JLS. Gradonačelnik imenuje radna tijela i Partnersku grupu u kojima su i predstavnici OCD.⁸ Prioriteti za finansiranje OCD projekata u Goraždu se određuju na temelju strateških razvojnih dokumenata i ciljeva.⁹ Pored strategije razvoja za određivanje prioriteta oblasti koriste se i drugi strateški dokumenti.¹⁰ Informacija o utvrđenim strateškim prioritetima za finansiranje se objavljuje na službenoj web stranici Grada. Predstavnici civilnog društva uključeni su u određivanje prioriteta oblasti za finansiranje projektnih aktivnosti OCD. Određivanje prioriteta oblasti za dodjelu sredstava OCD za provedbu projektnih aktivnosti provodi se svake godine.

Priprema i objavljivanje javnog poziva

U posmatranom period Grad Goražde je objavljivao 3 javna poziva u toku jedne kalendarske godine i to:

1. Javni poziv organizacijama civilnog društva/nevladinim za predaju prijedloga projekata koja će finansirati/sufinansirati Grad Goražde
2. Javni poziv za dodjelu finansijskih sredstava organizacijama i pojedincima za projekte mladih
3. Javni poziv za raspodjelu sredstava za finansiranje/sufinansiranje projekata i aktivnosti udruženja koja okupljaju boračku populaciju sa prostora Grada Goražda

⁸ (Gradsko vijeće grada Goražda, 2017a).

⁹ Opći kriterij za finansiranje dodjelu sredstava je doprinos projekta OCD razvoju lokalne zajednice, a u skladu sa Strategijom razvoja grada Goražda, 2017-2026. Uvid u javni poziv za dodjelu finansijskih sredstava za finansiranje projekata za sport, kulturu, udruženja i pojedince za 2018. g. (Odluka br. 02-14-3-305/18, od 22.01.2018. g.)

¹⁰ Kao što je npr. Strategija razvoja omladinske politike Grada Goražda, 2017-2022. Osim toga u izradi Strategije za mlade grada Goražda formirano je koordinaciono tijelo za izradu tog dokumenta u kojem participira više nevladinih organizacija. Tijelo je održalo deset sastanaka. (Gradsko vijeće grada Goražda, 2017).

Javni poziv organizacijama civilnog društva/nevladinim za predaju prijedloga projekata koja će finansirati/sufinansirati Grad Goražde

Grad Goražde je počeo da objavljuje ovaj javni poziv od 2019. godine odnosno od kada je usvojena LOD metodologija. Javni poziv se objavljuje početkom drugog kvartala godine i ostaje otvoren 30 dana. Neophodni obrasci za pripremu aplikacije na javni poziv su jednaki obrascima koje predlaže LOD metodologija, nalaze u elektronskoj formi, javno su dostupni.¹¹ U objavljenom javnom pozivu utvrđuje se mogući raspon vrijednosti projekata tj. minimalna i maksimalna vrijednost projekta koji se može odobriti za finansiranje. Vrijednost pojedinačnog granta je različita i zavisi od prioriternih oblasti pa tako za sportske aktivnosti i takmičenja iznosi od 1.000 – 10.000 KM dok za druge prioritetne oblasti poput oblast očuvanja životne sredine maksimalna vrijednost projekta iznosi 2.500 KM a za projekte koji se predlažu u okviru aktivnosti kulture maksimalna vrijednost projekta iznosi 5.000. OCD ne mogu prijavljivati projekte više vrijednosti od raspona propisanog javnim pozivom. U javnom pozivu se ne navodi minimalno i maksimalno trajanje pojedinačnih projekata. Javni poziv za finansiranje OCD projekata se objavljuju svake godine putem web stranice, oglasne ploče i u medijima.¹² Nakon objavljenog javnog poziva se organizuju i info dani. Obavijest o info danu se nalazi u samom javnom pozivu. Pravo učešća na javnom pozivu imaju OCD izvan područja JLS iz cijele BiH, registrovane u skladu za zakonom.¹³ Neophodni obrasci za pripremu aplikacije na javni poziv se nalaze u elektronskoj formi, javno su dostupni i besplatni prema potencijalnim aplikantima.¹⁴

Javni poziv za dodjelu finansijskih sredstava organizacijama i pojedincima za projekte mladih

Grad Goražde je objavljivao ovaj javni poziv do 2019. godine odnosno do momenta usvajanja LOD metodologije. Javni poziv se nije provodio po projektnoj osnovi i ostajao je otvoren 15. dana. Nije sadržavao informacije o rasponu vrijednosti projekata tj. minimalnu i maksimalnu vrijednost projekta koji se može odobriti za finansiranje. Pozivom se također nije preciziralo moguće trajanje pojedinačnog projekta.

¹¹ Posebni aplikacioni obrasci su dostupni na web stranici grada Goražda: www.gorazde.ba, dostupno na: <https://gorazde.ba/javni-pozivi/>, a mogu se preuzeti i u Službi za društvene djelatnosti, opću upravu i zajedničke poslove.

¹² Uvid u javni poziv za dodjelu finansijskih sredstava organizacijama i pojedincima za projekte mladih za 2017. g. (Odluka br. 02-14-3-793/17, od 02.03.2017. g.) u kojem stoji da se poziv dostavlja JP RTV BPK Goražde, općinski web site i oglasna tabla općine.

¹³ Primjer uvid u Javni poziv iz 2019. g. u kojem je utvrđeno da je učešće na javnom pozivu otvoreno, na jednakim osnovama, za sve formalno registrovane OCD i NVO, u skladu sa važećim zakonima u BiH. Ranijih godina to nije slučaj, npr. u 2018. g. su pravo prijave na javni poziv imale OCD registrovana za obavljanje djelatnosti OCD na području Grada Goražda.

¹⁴ Posebni aplikacioni obrasci su dostupni na web stranici grada Goražda: www.gorazde.ba, dostupno na: <https://gorazde.ba/javni-pozivi/>, a mogu se preuzeti i u Službi za društvene djelatnosti, opću upravu i zajedničke poslove.

Javni poziv za raspodjelu sredstava za finansiranje/sufinansiranje projekata i aktivnosti udruženja koja okupljaju boračku populaciju sa prostora Grada Goražda

Ovim javnim pozivom se dodjeljuju sredstva za boračke organizacije i to za rad boračkih udruženja, obilježavanje značajnih datuma, događaja i ličnosti iz perioda odbrambeno-oslobodilačkog rata 1992-1995. godina i NOR-a 1941-1945. godina, organizovanje kulturnih, sportskih i redovnih aktivnosti, obilazak članova porodica šehida/poginulih boraca i drugo. Organizacije mogu dostaviti projektne prijedloge ili zahtjeve. One organizacije koje nemaju zaposlenu osobu više od godinu dana mogu aplicirati za podršku u maksimalnom iznosu od 200,00 KM. Javni poziv ne sadrži druge informacije o visini sredstava za pojedinačne projekte osim informacije o ukupnom iznosu koji će se dodijeliti po ovom javnom pozivu.

Neki od kriterija koji se boduju prilikom ocjenjivanja projekata/zahtjeva su: značaj pripremljenog projekta za Grad Goražde i boračku populaciju, organiziranost, broj zaposlenih i broj članova udruženja, reference, mišljenja, pohvale, efekti od ranije realizovanih projekata i drugo. Javni poziv ostaje otvoren do 6 mjeseci odnosno prijave se mogu slati tokom cijelog tog perioda. Ukoliko se organizacija prijavljuje sa projektom treba dostaviti popunjen obrazac pojednostavljenog prijedloga projekta koji sadrži osnovne informacije o problemu koji se nastoji riješiti tim projektom, ciljeve, rezultate, aktivnosti, korisnike projekta kao i projektni budžet.

Ocjena i evaluacija projektnih prijedloga

U ocjenu projektnih prijedloga pristiglih na objavljeni *Javni poziv organizacijama civilnog društva/nevladinim organizacijama za predaju prijedloga projekata koja će finansirati/sufinansirati Grad Goražde* uključeni su i predstavnici civilnog društva.¹⁵ Sve OCD na području grada Goražda mogu se prijaviti za učešće u evaluacionoj komisiji.¹⁶ Predstavnik OCD u procesu ocjene prijava na javni poziv se bira od strane samih OCD prilikom rasprave o prioritetima za finansiranje. Bira se jedan član i jedan zamjenik člana kako bi se izbjegao sukob interesa pri razmatranju pristiglih prijava. Odluka o imenovanju komisije za ocjenu OCD projektnih prijedloga za javni poziv se komunicira sa javnošću putem oglasne ploče grada Goražda.¹⁷ Komisije za ocjenu projektnih prijedloga pristiglih na objavljeni javni poziv za finansiranje aktivnosti OCD se imenuju svake godine i o svom radu su dužne sačiniti pisani izvještaj sa prijedlogom za finansiranje projekata koji se podnosi Gradonačelniku.¹⁸ Pri donošenju konačne odluke o dodjeli sredstava se uvažava mišljenje komisije izneseno u izvještaju.

¹⁵ Ibidem., čl. 1. Imenuje se pet članova Komisije od kojih je jedan iz reda OCD.

¹⁶ Primjer javnog poziva: <https://gorazde.ba/wp-content/uploads/2021/12/IzborOCDGz211221.pdf>

¹⁷ Uvid u Rješenje o imenovanju Komisije za ocjenjivanje i odabir projekata nevladinih organizacija (omladinskih udruženja) po LOD metodologiji za 2019. g. (br. 02-052-1614/19, od 26.04.2019.) u kojoj stoji da se Rješenje dostavlja imenovanima i objavljuje na Oglasnoj ploči.

¹⁸ Ibidem, čl. 2.

Dodjela sredstava i provedba projekata

Odluke o dodijeljenim sredstvima se objavljuju javno putem web stranice Grada Goražda i sadrže podatke o nazivu OCD, nazivu projekata i odobrenom iznosu u KM.¹⁹ Na odluke o dodjeli sredstava je omogućeno ulaganje prigovora premda to nije jasno naznačeno samom tekstu odluke. Sa OCD kojima je odobreno finansiranje se potpisuje ugovor o realizaciji projekta.²⁰ Sve OCD kojima je odobreno finansiranje projektnih aktivnosti dužne su podnijeti izvještaj o realizaciji projekta. Izvještaj sa dokazima o namjenski utrošenim sredstvima se dostavlja nadležnoj gradskoj službi. Izvještaj se podnosi nakon okončanja projekta, a OCD nisu obavezne podnositi periodične izvještaje o realizaciji projekta.

Isplate prema OCD kojima je odobreno finansiranje se vrše višekratno tokom trajanja projekta. Korisnici sredstava promovišu implementaciju i ostvarene rezultate projekta uz navođenje Grada Goražda koji je finansijski podržao/omogućio realizaciju projekta.

Nadzor nad projektima i analiza rezultata javnog poziva

Monitoring projektnih aktivnosti OCD kojima je odobreno finansiranje projekta putem budžetskih sredstava se provodi u ograničenom obliku, odnosno obuhvata samo pregled izvještaja koje OCD dostavljaju. Ovakav oblik monitoringa obuhvata i programsku i finansijsku realizaciju projekta. Ipak, komisija za monitoring o provedenoj aktivnosti ne sačinjava izvještaj niti monitoring obuhvata terenske posjete. Ovakvom vrstom monitoringa su obuhvaćeni svi projekti kojima je odobreno finansiranje.

U Goraždu se ne provodi analiza uspješnosti provedbe javnog poziva za finansiranje projekata OCD, tako da javnost ostaje bez informacija o eventualnim rezultatima analize. Posljedično, rezultati analize izostaju i u pripremi budućih javnih poziva u narednim godinama. Općenito, način raspodjele i visina odobrenih sredstava prema OCD nisu dovoljni za postizanje značajne promjene u lokalnoj zajednici niti za prepoznatljiv doprinos zadovoljenju potreba krajnjih korisnika projektnih aktivnosti.

Pored istaknutih usklađenosti prakse u dodjeli finansijskih sredstava za finansiranje projektnih aktivnosti OCD u nekoliko aspekata rezultati nisu zadovoljavajući. Prvenstveno se to odnosi na periodično izvještavanje o realizaciji projekata, promociji i ostvarenim rezultatima tokom provedbe projekata, kao i u oblasti monitoringa i analize rezultata javnog poziva.

¹⁹ Primjer dostupan na: <https://gorazde.ba/odluke/>

²⁰ Uvid u primjerak ugovora o namjenskom prenosu novčanih sredstava za finansiranje rada i aktivnosti boračkih udruženja na području grada Goražda.

Uporedni prikaz postojećih praksi sa LOD metodologijom

Goražde	Naziv aktivnosti	Ispunjenost	Preporuka
Korak I: Analiza postojećih problema i određivanje prioriteta			
1	Prioriteti za finansiranje u JLS se određuju na temelju strateških razvojnih dokumenata i ciljeva.	da	
2	Informacija o utvrđenim strateškim prioritetima za finansiranje šalje u javnost putem web stranice, saopštenja, izjava za medije.	da	
3	Pri izradi razvojnih dokumenata JLS uključeni i predstavnici civilnog društva.	da	
4	Predstavnici civilnog društva uključeni u radne grupe pri izradi razvojnih dokumenata.	da	
5	Pored strategije razvoja JLS za određivanje prioriteta oblasti se koriste i drugi strateški dokumenti, npr: sektorske strategije (sporta, mladih, itd.), planovi za zaštitu okoliša i dr.	da	
6	Predstavnici civilnog društva su uključeni u određivanje prioriteta oblasti za finansiranje projektnih aktivnosti OCD.	da	
7	Određivanje prioriteta oblasti za dodjelu sredstava OCD za provedbu projektnih aktivnosti se provodi svake godine.	da	
8	Uvažavaju se prijedlozi predstavnika civilnog društva u određivanju prioriteta oblasti za finansiranje projektnih aktivnosti OCD.	da	
Korak II: Priprema i objavljivanje javnog poziva			
9	Javni poziv za finansiranje projektnih aktivnosti OCD objavljuje putem web stranice, oglasne ploče, u medijima.	da	
10	Javni poziv po objavljivanju traje minimalno 4 sedmice.	Djelomično	Produžiti trajanje javnog poziva za dodjelu finansijskih sredstava organizacijama i pojedincima za projekte mladih sa 15 dana na 28.
11	U objavi javnog poziva se utvrđuje mogući raspon vrijednosti projekata tj. minimalna i maksimalna vrijednost projekta koji se može odobriti za finansiranje	da	
12	OCD imaju mogućnost predložiti projekte više vrijednosti i dužeg trajanja (prateći budžetsku godinu) od propozicija navedenih u javnom pozivu.	ne	Osigurati da aplikanti na javni poziv za finansiranje projektnih prijedloga mogu prijaviti projektne prijedloge mimo utvrđenih gornjih i donjih limita finansiranja uz posebna obrazloženja
13	JLS objavljuje jedinstveni javni poziv za finansiranje projektnih aktivnosti svih OCD na području JLS tokom jedne godine	Ne	organizacijama i pojedincima za projekte mladih i Javni poziv organizacijama civilnog društva/nevladinim za predaju prijedloga projekata koja će finansirati/sufinansirati Grad Goražde i oba provoditi primjenom LOD metodologije
14	Javni poziv za finansiranje projektnih aktivnosti OCD sadrži jasne kriterije za vrednovanje projektnih ideja.	da	
15	Javni poziv za finansiranje projektnih aktivnosti OCD u JLS provodi svake godine	da	
16	Pravo učešća na javnom pozivu imaju OCD izvan područja JLS iz cijele BiH, registrovane u skladu za zakonom.	da	
17	Neophodni obrasci za pripremu aplikacije na javni poziv nalaze u elektronskoj formi, javno dostupni i besplatni prema potencijalnim aplikantima.	da	

Goražde	Naziv aktivnosti	Ispunjenost	Preporuka
Korak III: Ocjena / evaluacija projektnih prijedloga OCD			
18	Odluka o imenovanju komisije za ocjenu projektnih prijedloga za javni poziv za finansiranje aktivnosti OCD se komunicira sa javnošću: oglasna ploča, web stranice, službene novine.	da	
19	U ocjenu projektnih prijedloga pristiglih na objavljeni javni poziv za finansiranje aktivnosti OCD uključeni i predstavnici civilnog društva.	da*	Uključiti predstavnike OCD u komisije za odabir projektnih prijedloga u okviru Javnog poziva za dodjelu finansijskih sredstava organizacijama i pojedincima za projekte mladih i Javnog poziv za raspodjelu sredstava za finansiranje/sufinansiranje projekata i aktivnosti udruženja koja okupljaju boračku populaciju sa prostora Grada Goražda
20	Svaka OCD sa područja JLS ima priliku kandidovati svog predstavnika za člana komisije za ocjenu projektnih prijedloga.	da	
21	Komisije za ocjenu projektnih prijedloga pristiglih na objavljeni javni poziv za finansiranje aktivnosti OCD imenuju svake godine	da	
22	Komisija za ocjenu projektnih prijedloga sačinjava pisani izvještaj o provedenoj proceduri ocjenjivanja pristiglih prijava OCD na objavljeni javni poziv	da	
23	Ocjena komisije u postupku pregleda projektnih prijedloga se uvažava pri donošenju konačne odluke o finansiranju projektnih aktivnosti OCD.	da	
Goražde	Naziv aktivnosti	Ispunjenost	Preporuka
Korak IV: Dodjela sredstava i provedba projekata			
24	Rezultati javnog poziva sa nazivima OCD kojima je odobreno finansiranje objavljuju u javnosti (npr. web portal, službene novine, Oglasna ploča, mediji).	da	
25	Rezultati javnog poziva koji sadrže odobrene iznose finansiranja za OCD objavljuju javno (npr. web portal, službene novine, Oglasna ploča, mediji).	da	
26	Dužina trajanja projekta u kriterijima javnog poziva uslovljena je trajanjem budžetske godine, tj. najviše 12 mjeseci	da	Pored definisanja maksimalnog trajanja projekta, neophodno je definisati i minimalno trajanja projekta
27	Učesnicima na javnom pozivu omogućen je vremenski period za eventualne žalbe na odluku o dodijeljenim sredstvima.	da	
28	Izveštavanje o provedbi projekta obavezno za sve OCD kojima je odobreno finansiranje putem javnog poziva.	da	
29	Izveštavanje o provedbi projekta od strane OCD uključuje i narativni (opisni) i finansijski dio realizacije projekta.	da	
30	Pored finalnog izvještavanja postoji i periodično izvještavanje o realizaciji projektnih aktivnosti OCD kojima je odobreno finansiranje iz budžeta.	ne	Osigurati usklađenost periodičnih finansijskih izvještaja sa stepenom realizacije projekta, a na temelju budžeta projekta navedenog u ugovoru sa OCD
31	OCD kojima je odobreno finansiranje putem javnog poziva potpisuju ugovori o realizaciji predloženih projekata.	da	
32	Isplate prema OCD kojima je odobreno finansiranje projekata realizuju u tranšama (višekratnim isplatama) tokom trajanja projekta.	da	
33	Provedba projekata kojima je odobreno finansiranje se promoviše u javnosti (npr.: web stranica, mediji).	da	
34	U promociji implementacije projekta se obavezno navode nazivi donatora koji su finansijski podržali/ omogućili provedbu projekta	da	
35	Kroz promociju projekata se objavljuju i ostvareni / postignuti rezultati implementacije projekta.	ne	Osigurati da plan promocije sadrži i i informacije o rezultatima realizacije projekta

Goražde	Naziv aktivnosti	Ispunjenost	Preporuka
Korak V: Nadzor nad projektima i analiza rezultata javnog poziva			
36	Provodi se monitoring realizacije projektnih aktivnosti OCD kojima je odobreno finansiranje projekta putem budžetskih sredstava.	Djelomično	Unaprijediti proces monitoringa u smislu izvještavanja OCD, pregleda izvještaja, provođenja terenskih posjeta i sačinjavanja monitoring zapisnika.
37	Monitoring realizacije projektnih aktivnosti se provodi više puta tokom trajanja projekta.	ne	Ugovorom o finansiranju projektnog prijedloga osigurati i obavezu višekratnih aktivnosti praćenja (monitoringa) realizacije projektnih aktivnosti u skladu sa projektnom dokumentacijom.
38	Monitoring realizacije projekta podrazumijeva i monitoring finansijske implementacije projekta.	da	
39	Komisija za praćenje (monitoring) provedbe projekta OCD sačinjava izvještaj o izvršenom monitoringu.	ne	Ugovorom o finansiranju projekta precizirati strukturu i elemente monitoring izvještaja. Utvrditi poseban formular za izvještaj o monitoringu provedbe projekta.
40	Monitoring se provodi putem terenske posjete realizaciji projektnih aktivnosti OCD koja implementira projekat podržan od strane JLS.	ne	Prilikom monitoringa primjenjivati različite metode monitoringa uz obavezne terenske posjete realizaciji projektnih aktivnosti.
41	Rezultati praćenja monitoringa provedbe projekta OCD, u slučaju da su nezadovoljavajući, utječu na pravo učesća tih OCD u narednim godinama.	da	
42	Praćenje (monitoring) provedbe projekata koje implementiraju OCD na području JLS se provodi svake godine po svakom objavljenom javnom pozivu.	da	
43	Praćenjem (monitoringom) provedbe obuhvaćeni svi projekti kojima je odobreno finansiranje putem javnog poziva.	da	
44	Provodi se analiza uspješnosti realizacije javnog poziva za finansiranje projekata OCD.	ne	Po okončanju realizacije projekata i predaji izvještaja o realizaciji od strane OCD u JLS provesti analizu uspješnosti javnog poziva.
45	Rezultati analize provedenog javnog poziva za raspodjelu finansijskih sredstava prema OCD su dostupni javnosti (npr. putem web stranice, itd.)	ne	Sažetak analize uspješnosti godišnjeg javnog poziva objaviti na web stranici JLS
46	Rezultati analize provedenog javnog poziva se koriste u pripremi i implementaciji narednih javnih poziva.	ne	U toku pripreme novog javnog poziva u JLS koristiti naučene lekcije i stečena iskustva iz prethodnih javnih poziva kao i rezultati analize uspješnosti.
47	Da li se provedeni javni pozivi za dodjelu sredstava OCD i njihovi postignuti rezultati analiziraju svake godine?	ne	U toku pripreme novog javnog poziva, posebno u dijelu planiranja sredstava i definisanja prioriteta za finansiranje, koristiti rezultati analize uspješnosti.

* Od 3 javna poziva koja Grad Goražde u toku jedne godine objavljuje samo u okviru Javnog poziva organizacijama civilnog društva/nevladinim za predaju prijedloga projekata koja će finansirati/sufinansirati Grad Goražde su OCD uključene u komisiju za odabir projektnih prijedloga

Kvantitativna analiza dodijeljenih sredstava

Iz dostavljenih podataka o izvršenju budžeta i prateće dokumentacije izrađena je kvantitativna analiza za Grad Goražde koja se prezentuje u nastavku. Naredna tabela sadrži podatke o veličini budžeta u toj JLS i tekućim grantovima prema OCD u periodu 2016-2020. Može se uočiti da je kumulativni budžet za period 2016-2020 u Gradu Goraždu iznosio 43,7 mil KM, počevši od 8 mil KM u 2016. do 8,7 mil KM u 2020. g. U istom periodu tekući grantovi prema OCD²¹ su iznosili oko 967.000 KM. Ukoliko se analiziraju relativni udjeli finansijskih izdvajanja iz budžeta Grada Goražda za OCD u periodu 2016-2020, može se primijetiti da se udio ukupnih izdvajanja, za cijeli period analize, kreće oko 2,2% akumuliranog budžeta što je ispod prosjeka partnerskih JLS. Kada se udio finansijskih izdvajanja za OCD posmatra kroz vrijeme primjetna je varijabilnost koja indicira na promjenu opće finansijske podrške za rad OCD u Goraždu. To pokazuje relativnu promjenjivost značaja finansiranja OCD, u odnosu na druge javne rashode, u ukupnom budžetu Grada Goražda. Ipak, udio finansijskih izdvajanja za OCD u 2020. g. je povećan za oko 0,3 procentna boda u odnosu na 2016. g., ili za oko 35.000 KM. Najmanji udio je u 2017. g., iznosi 1,8% budžeta, a najveći u 2019. g. sa oko 2,6% budžeta.

Tabela 2 - Veličina budžeta, izdvajanja za OCD, Grad Goražde, 2016-2020, KM

	2016	2017	2018	2019	2020	Ukupno
Ostvareni budžet (ukupni rashodi)	8,006,825	8,038,341	9,453,310	9,443,450	8,739,907	43,681,834
Ukupno za OCD	154,513	146,668	229,978	246,981	189,922	967,562
Udio OCD u budžetu (%)	1.9%	1.8%	2.4%	2.6%	2.2%	2.2%

Promjene u iznosima finansijskih izdvajanja za OCD u Gradu Goraždu, posmatrane kroz cijeli period analize, od 2016. do 2020. g., su predstavljene u narednoj tabeli. Ukupni budžetski izdaci su, izuzev u 2017. g., bilježili stalan rast povećavši se za 9% u 2020. g. u odnosu na 2016. g. Međutim, tekući transferi za OCD se u 2020. g. povećavaju za 23% spram veličine u 2016. g. To ukazuje na brži trend povećanja tekućih izdataka za OCD u odnosu na povećanje budžeta što može biti dobar pokazatelj odnosa JLS prema civilnom društvu u Goraždu.

Tabela 3 - Horizontalna analiza izdvajanja za OCD, Grad Goražde, 2016-2020, (%)

	2016	2017	2018	2019	2020
Ostvareni budžet (ukupni rashodi), KM	100%	100%	118%	118%	109%
Ukupno za OCD (%)	100%	95%	149%	160%	123%

Tabela koja slijedi sadrži podatke o finansijskim izdvajanjima za pojedine kategorije OCD koje su u fokusu ove analize. Ukupna izdvajanja iznose oko 967.000 KM, a najveća su zabilježena u 2019.

²¹ Riječ je o pet kategorija OCD opisanih u odjeljku o metodološkom pristupu za ovu analizu.

g. sa iznosom od oko 246.500 KM. Kada se posmatraju pojedine kategorije OCD, najveća izdvajanja se odnose na OCD iz oblasti sporta, oko 460.000 KM u periodu 2016-2020. Potom po visini izdvajanja slijede boračke organizacije i ostale OCD sa preko 210.000 KM i 215.000 KM, zatim oblast kulture i na kraju mladi, sa izdvajanjima od oko, redom, 42.500 KM i 38.000 KM.

Tabela 4 - Visina izdvajanja za kategorije OCD, Grad Goražde, 2016-2020, KM

Kategorije OCD	2016	2017	2018	2019	2020	Ukupno
Boračke organizacije	49,700	43,190	48,540	40,670	28,648	210,748
Sportska udruženja	42,000	45,380	120,387	136,600	116,300	460,667
Mladi	15,688	5,413	6,350	8,190	2,200	37,841
Kultura	4,625	8,921	10,761	12,505	5,750	42,562
Ostale OCD	42,500	43,764	43,940	48,516	37,024	215,744
Ukupno za OCD	154,513	146,668	229,978	246,481	189,922	967,562

Kada se analizira struktura dodijeljenih finansijskih sredstava prema pojedinim kategorijama OCD, što je predstavljeno u tabeli koja slijedi, može se primijetiti značajna promjena u strukturi finansiranja na početku perioda, u 2016. g., u odnosu na kraj posmatranog perioda, 2020. g. Najveći udio u ukupnim sredstvima za OCD u 2016. g. zabilježen je za boračka udruženja, gotovo 1/3 sredstava, dok je na kraju perioda njihov udio više nego prepolovljen na 15%. Udio sportskih udruženja je imao porast udjela sa 27%, u 2016. g., na 61% u 2020. g. To upućuje na povećanje značaja sporta u odnosu na druge vrste OCD u ovoj JLS. Sličnu poziciju imaju i OCD za pitanja mladih, njihov udio je sa 10% u ukupnim finansijskim sredstvima u 2016. g. umanjen na 1%. Oblast mladih se tako finansira sa manje sredstava u odnosu na druge vrste OCD. Oblast kulture stagnira na oko prosječnih 4% udjela.

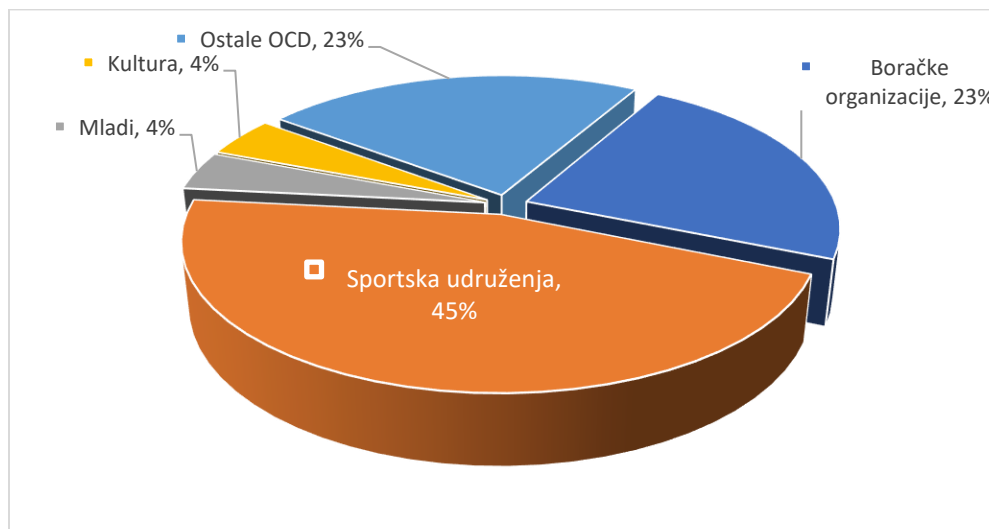
Tabela 5 - Vertikalna analiza dodjele sredstava kategorijama OCD, Grad Goražde, 2016-2020, (%)

Kategorije OCD	2016	2017	2018	2019	2020
Boračke organizacije	32%	29%	24%	17%	15%
Sportska udruženja	27%	31%	59%	55%	61%
Mladi	10%	4%	3%	3%	1%
Kultura	3%	6%	5%	5%	3%
Ostale OCD	28%	30%	9%	20%	19%
Ukupno za OCD	100%	100%	100%	100%	100%

Kada se analizira struktura kumulativnih udjela OCD u posmatranom periodu, što je predstavljeno na sljedećem grafikonu, uočava se udio finansiranja sportskih udruženja sa gotovo polovinom (45%) sredstava u ukupnim tekućim transferima prema OCD, za cijeli period. Potom slijede

boračka udruženja sa udjelom dvostruko manjim kumulativnim udjelom od 23%, oblast kulture i mladih sa podjednakim udjelima od 4% i ostale kategorije OCD sa 23% udjela.

Grafikon 2 – Kumulativni udjeli OCD u periodu 2016-2020, Grad Goražde, (%)



Kada se analizira dodjela sredstava prema pojedinim kategorijama OCD u odnosu na početak perioda, tj. 2016. g. uočava varijabilan trend, što je vidljivo iz sljedeće tabele. Na kraju perioda, u 2020. g. ukupna izdvajanja sredstava za OCD u Gradu Goraždu su povećana za gotovo ¼ u odnosu na 2016. g. Pritom relativni udjeli među pojedinim kategorijama OCD se nisu kretali u istom smjeru. Tako su sportska i udruženja iz oblasti kulture doživjela rast finansiranja u odnosu na 2016. g., dok su ostale kategorije OCD pretrpjele smanjenje finansiranja, naročito OCD koje se bave pitanjima mladih.

Tabela 6 – Horizontalna analiza dodjele sredstava kategorijama OCD, Grad Goražde, 2016-2020, (%)

Kategorije OCD	2016	2017	2018	2019	2020
Boračke organizacije	100%	87%	98%	82%	58%
Sportska udruženja	100%	108%	287%	325%	277%
Mladi	100%	35%	40%	52%	14%
Kultura	100%	193%	233%	270%	124%
Ostale OCD	100%	103%	43%	115%	87%
Ukupno za OCD	100%	95%	132%	160%	123%

Dodjela finansijskih sredstava prema OCD u Gradu Goraždu u odnosu na broj stanovnika u toj JLS analizirana je u narednoj tabeli. Prosječan broj stanovnika u periodu 2016-2020 u Gradu

Goraždu je oko 20.501 osoba. Budžetski rashodi i izdaci po stanovniku iznose oko 426 KM. Tekući transferi za OCD po stanovniku iznose u prosjeku 9 KM.

Tabela 7 – Finansiranje OCD i stanovništvo u Gradu Goraždu, 2016-2020

	2016	2017	2018	2019	2020	Srednja vrijednost
JLS broj stanovnika	20,742	20,599	20,610	20,399	20,153	20,501
Budžet. izdaci po stanovniku, KM	386	390	459	463	434	426
Grantovi za OCD po stanov., KM	7	7	11	12	9	9

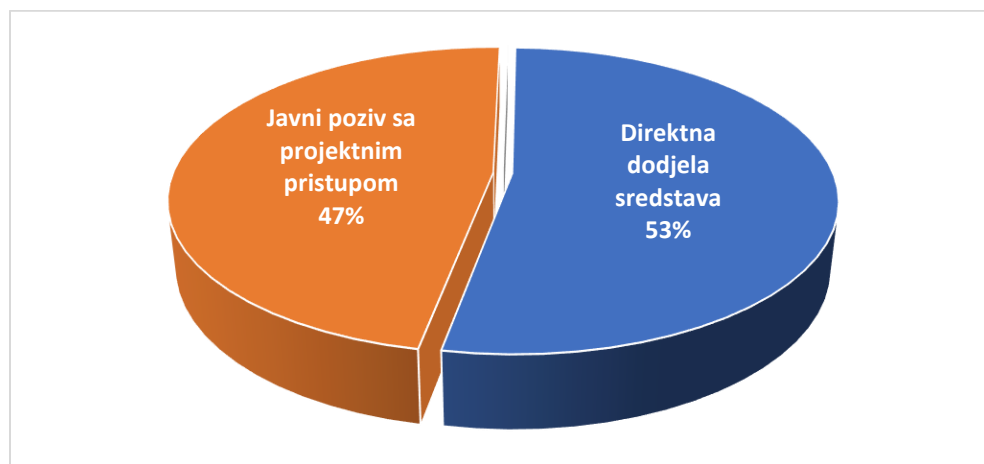
Načini dodjele sredstava prema OCD na godišnjem nivou su predstavljeni u donjoj tabeli. U svim godinama je prisutna direktna dodjela sredstava. Ovaj metod dodjele sredstava je bio prevladavajući u periodu prije usvajanja LOD metodologije u Gradu Goraždu. Nakon usvajanja LOD metodologije (2019-2020) sredstva se pretežno dodjeljuju putem javnog poziva sa projektnim pristupom. Javni poziv bez projektnog pristup kao metod dodjele sredstava je zabilježen za boračke organizacije.

Tabela 8 - Godišnji načini dodjele sredstava u Gradu Goraždu, 2016-2020, KM

Način dodjele	2016	2017	2018	2019	2020
Direktna dodjela sredstava	116,613	111,854	111,162	96,395	74,178
Javni poziv sa projektnim pristupom	37,900	34,814	118,816	150,086	115,744
Javni poziv bez projektnog pristupa	0	0	0	0	0

Ukupna izdvajanja za OCD u Gradu Goraždu od oko 967.500 KM u periodu 2016-2020 prema načinu dodjeljivanja su predstavljena na sljedećem grafikonu. Veći dio finansijskih sredstava (53% ili 510.000 KM) dodijeljen je direktnom metodom. Putem javnog poziva sa projektnim pristupom dodijeljeno je 47% sredstava ili oko 457.000 KM. **Međutim, ono što je karakteristično jeste da su u periodu od 2018 – 2020 sredstva za sport koja su dodijeljena putem projektnog pristupa neuobičajeno visoka i to nažalost nije trend koji je prisutan u godinama prije kao ni u godinama koje su slijedile. S tim u vezi ovaj podatak treba uzeti sa rezervom i promatrati ga kao izuzetak a ne kao redovnu praksu. Svakako se može promatrati kao primjer dobre oprase koji Grad Goražde treba da slijedi.**

Grafikon 3 – Kumulativni prikaz načina dodjele sredstva u Gradu Goraždu, 2016-2020, (%)



Prosječno finansiranje OCD prema kategoriji u svakoj od godina 2016-2020 sadrži naredna tabela. Najveće finansiranje po jednoj OCD je u kategoriji boračkih organizacija a najmanje u kategoriji mladih. To znači da se u prosjeku projektni prijedlozi većeg sadržaja i broja projektnih aktivnosti mogu realizirati u oblasti boračkih organizacija, dok su u kategoriji mladih projekti veoma skromne visine finansiranja. Imajući u vidu administrativne troškove OCD niska prosječna izdvajanja za OCD se smatraju slabošću pristupa finansiranja u gradu Goraždu. Prosječno finansiranje OCD nakon usvajanja LOD metodologije (2019-2020) je veće za 20% u odnosu na raniji period.

Tabela 9 - Prosječna finansijska izdvajanja, godišnji iznosi i vrste OCD, 2016-2020, KM

Kategorije OCD	2016	2017	2018	2019	2020	srednja vrijednost
Boračke organizacije	1,506	1,800	1,471	1,564	1,592	1,586
Sportska udruženja	938	840	1,468	2,070	1,876	1,438
Mladi	981	541	706	745	706	735
Kultura	771	743	717	893	821	789
Ostale OCD	1,112	1,094	1,099	1,386	1,028	1,144
Godišnja srednja vrijednost	1,061	1,004	1,092	1,332	1,205	

Osvrt na izvještaje o provedenoj finansijskoj reviziji

U periodu 2016-2020 Grad Goražde je jedanput predmet finansijske revizije Ureda za reviziju institucija u FBiH u 2018. g. U izvještaju o provedenoj finansijskoj reviziji²² navedeno je tekući transferi udruženjima evidentiraju na poziciji tekućih transfera pojedincima, što nije u skladu sa kontnim planom Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

Iznesene su preporuke da se sredstva planirana na poziciji tekućeg transfera za projekte iz oblasti sporta realizuju prema Odluci o izvršavanju budžeta kao i da nadležna služba blagovremeno poduzima aktivnosti u cilju praćenja i kontrole namjenskog trošenja budžetskih sredstava odobrenih boračkim udruženjima, te da se prilikom dodjele tekućih transfera planiranih budžetom sa korisnicima tekućih transfera zaključuju ugovori kojima se oni obavezuju na namjensko trošenje sredstava i izvještavanje nadležnih gradskih službi kako bi se postigla namjenska upotreba budžetskih sredstava.²³

Grad Goražde je postupio po preporuci Ureda za reviziju institucija u FBiH u dijelu koji se odnosi na planiranje i evidentiranje tekućih transfera udruženjima. U izvještaju Ureda za reviziju institucija u FBiH za 2018. g., na stranici 17. konstatovano je da transfer za boračka udruženja ne predstavlja transfer pojedincima. Budžetom Grada Goražde za 2020. g. („Službene novine Grada Goražde“, broj: 11/19) tekući transfer za boračku populaciju planiran je u okviru tekućih transfera za OCD u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH. Na taj način je ispunjena preporuka Ureda.

Što se tiče dodjele finansijskih sredstava za sport, nevladina udruženja i sl. odlukom o izvršavanju budžeta za svaku fiskalnu godinu propisuje se način doznačavanja/ utroška sredstava iz planiranih tekućih sredstava koja se dodjeljuju putem Javnog poziva i sa svim korisnicima potpisuju se ugovori. OCD dostavljaju izvještaj o namjenskom utrošku doznačenih sredstava u skladu sa aktima koji regulišu predmetnu oblast.

²² (Ured za reviziju institucija u FBiH, 2019).

²³ Iskazana je i primjedba o tome da se evidentiranje transfera boračkim udruženjima ne može vršiti na poziciji tekućih transfera pojedincima jer nije u skladu sa Analitičkim kontnim planom za budžet i budžetske korisnike.

Zaključak

Grad Goražde primjenjuje LOD metodologiju od kraja 2018. g. što se može povezati sa povećanjem prosječnog izdvajanja za finansiranje rada OCD. Koraci koji se tiču analize postojećih problema kroz strateške dokumente i uključenost OCD u izradu tih strateških dokumenata, pripremu i objavljivanje poziva te ocjenu i evaluaciju projektnih prijedloga su bolje uređeni od koraka za dodjelu i provedbu projekata i nadzora nad implementacijom projekata od strane OCD. Najviše finansijskih sredstava ukupno i u odnosu na ostale OCD se izdvaja za rad boračkih i sportskih organizacija. Postojeći način raspodjele i visine sredstava koje odobrava partnerska JLS ne može napraviti značajne promjene u lokalnoj zajednici i dati doprinos zadovoljenju potreba krajnjih korisnika te je neophodno provesti značajne promjene.

Preporuke

- Povećati procenat sredstava koji se dodjeljuje putem projektnog pristupa, primjenom LOD metodologije, i shodno tome smanjiti direktnu dodjelu sredstava za OCD
- Povećati prosječna izdvajanja po jednoj OCD smanjenjem broja odobrenih projektnih prijedloga za OCD i zahtijevanjem višeg kvaliteta projektnih prijedloga.
- Javni poziv sportskim klubovima za predaju prijedloga projekata koje će finansirati/sufinansirati Grad definisati tako da sadrži informacije o minimalnim i maksimalnim vrijednostima pojedinačnog granta i minimalnog i maksimalnog trajanja projekta.
- Pojačati interne kapacitete za nadzor nad provedbom projekata OCD, posebno u oblasti monitoringa i analize rezultata javnih poziva u Gradu Goraždu kako bi se postigla dosljedna primjena LOD metodologije.
- Provoditi monitoring za sve projekte koje Grad Goražde finansira uključujući i terenske posjete kao i sačinjavanje monitoring izvještaja.
- Pregledom finansijske dokumentacije koja se odnosi na dodjelu sredstava OCD primijećeno je da se knjigovodstveno evidentiraju dodjele sredstava prema OCD na ekonomske kodove 614100 – Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima, 614200 – Tekući transferi pojedincima što nije u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.