

| | | |
|---|--|---------------|
|  | <h1>SLUŽBENE NOVINE GRADA GORAŽDA</h1> | |
| Godina XII | 01. juli 2019. godine GORAŽDE | Broj 6 |

Na osnovu člana 8. i člana 13. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 49/06 i 51/09) i člana 17. i 88. Statuta Grada Goražda („Službene novine Grada Goražda“, broj: 5/18), Gradsko vijeće Grada Goražda, na nastavku **dvadesete** redovne sjednice, održane **24.06.2019.** godine, **d o n o s i**

O D L U K U
**o odobravanju izgradnje zdravstveno – stambenog objekta
u Ulici Zdravstvenih radnika u Goraždu**

Član 1.

Odobrava se izgradnja zdravstveno- stambenog objekta u Ulici Zdravstvenih radnika u Goraždu, na parcelama označenim kao k.č. 794/2 i 797 KO Goražde II, radi smještaja hitne službe i dijaliznog centra i obezbjeđenja 12 stambenih jedinica.

Spratnost objekta je suteran + prizemlje + 4 sprata.

Član 2.

Izgradnja objekta iz člana 1. ove Odluke finansirat će se iz namjenskih sredstava od prodaje stanova u vlasništvu Grada Goražda i redovnih sredstava Budžeta Grada Goražda.

Član 3.

Izgradnja objekta iz člana 1. ove Odluke vršit će se fazno, a prema iznosu obezbjeđenih finansijskih sredstava za svaku budžetsku godinu.

Član 4.

Po izgradnji objekta u poslovni dio bit će smještena služba hitne pomoći i dijalizni centar, dok će Grad Goražde, u pogledu stanova koji budu izgrađeni, raspolagati u skladu sa pozitivnim zakonskim propisima i podzakonskim aktima.

Član 5.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Grada Goražda“.

Broj: 01-02-2-2645

Goražde, 24.06.2019. godine

PREDSJEDAVAJUĆA VIJEĆA

Mirković Jelena

82

Na osnovu člana 7. Zakona o stvarnim pravima („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 66/13 i 100/13), člana 10. stav 3. Zakona o cestama Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 12/10 i 16/10), člana 17. i 88. Statuta Grada Goražda („Službene novine Grada Goražda“, broj: 5/18) i zahtjeva privrednog društva „Jani komerc“ d.o.o. iz Goražda, Gradsko vijeće Grada Goražda, na nastavku **dvadesete** redovne sjednice, održane dana **24.06.2019.** godine, **d o n o s i**

O D L U K U
o gubitku statusa javnog dobra u općoj upotrebi

Član 1.

Utvrđuje se da je izgubila status javnog dobra u općoj upotrebi nekretnina označena kao: dio k.č. 6088/16, zv. „Stari put“, po kulturi

lokalni put, u površini od 80 m², koje je upisano u PL broj: 153, KO Vranići, na ime Grad Goražde – javno putno dobro 1/1 dijela, upisano u zemljišno- knjižnom ulošku Općinskog suda Goražde, broj: 159, kao dio k.č. 6088/16, zvano „Stari put“, po kulturi lokalni put, u površini od 80 m², KO Vranići, oblika i veličine prema skici snimanja sa lica mjesta od 12.04.2019. godine, koja je sastavni dio ove Odluke.

Član 2.

Na osnovu ove Odluke Služba za geodetske, imovinsko- pravne poslove i katastar nekretnina Grada Goražda će parcelu iz člana 1. ove Odluke izdvojiti iz posjedovnog lista upisanih nekretnina kao javno putno dobro, koji se vodi za KO Vranići i upisati u posjedovni list čiji je posjednik Grad Goražde, sa 1/1 dijela posjeda.

Član 3.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Grada Goražda“, a objavit će se i na oglasnoj tabli Grada Goražda.

Broj: 01-02-2-2646

Goražde, 24.06.2019. godine

PREDSJEDAVAJUĆA VIJEĆA

Mirković Jelena

83

Na osnovu člana 9. stav 2. Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj:12/03, 34/03 i 65/13), člana 4. stav 1. i 2. Odluke o utvrđivanju standarda i kriterija za imenovanje na pozicije reguliranih tijela Općine Goražde („Službene novine Općine Goražde“, broj:1/14) i člana 17. i 88. stav 2. Statuta Grada Goražda („Službene novine Bosansko- podrinjskog kantona Goražde“, broj: 10/18 i „Službene novine Grada Goražda“, broj: 5/18), Gradsko vijeće Grada Goražda, na nastavku **dvadesete** redovne sjednice, održane dana **24.06.2019.** godine, **d o n o s i**

RJEŠENJE

**o razrješenju članstva Komisije za izbor predsjednika i članova
reguliranih tijela Grada Goražda**

I.

Ovim Rješenjem razrješavaju se predsjednik i članovi Komisije za izbor predsjednika i članova reguliranih tijela Grada Goražda, u sastavu:

1. Adžem Enver, predsjednik Komisije,
2. Popović Džemail, član Komisije,
3. Obarčanin Behija, član Komisije,
4. Kazagić Rasim, član Komisije i
5. Dedović Šemsa, član Komisije.

II.

Predsjednik i članovi Komisije za izbor predsjednika i članova reguliranih tijela Grada Goražda razrješavaju se zbog isteka mandata.

III.

Ovo Rješenje stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Grada Goražda“.

Broj: 01-02-2-2647

Goražde, 24.06.2019. godine

PREDSJEDAVAJUĆA VIJEĆA

Mirković Jelena

84

Na osnovu člana 9. stav 2. Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj:12/03, 34/03 i 65/13), člana 4. stav 1. i 2. Odluke o utvrđivanju standarda i kriterija za imenovanje na pozicije reguliranih tijela Općine Goražde („Službene novine Općine Goražde“, broj:1/14) i člana 17. i 88. stav 2. Statuta Grada Goražda („Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde“, broj: 10/18 i „Službene novine Grada Goražda“, broj: 5/18), Gradsko vijeće Grada Goražda, na nastavku **dvadesete** redovne sjednice, održane dana **24.06.2019.** godine, **d o n o s i**

RJEŠENJE
o imenovanju Komisije za izbor predsjednika i članova reguliranih tijela Grada Goražda

I.

Ovim Rješenjem imenuje se Komisija za izbor predsjednika i članova reguliranih tijela Grada Goražda, u sastavu:

1. Džabija Sead - predsjednik Komisije,
2. Pleh Fatima - član Komisije,
3. Čulov Elida - član Komisije,
4. Kožo Fahrudin - član Komisije i
5. Obarčanin Behija - član Komisije.

II.

Zadatak Komisije iz tačke I. ovog Rješenja je da provede postupak izbora predsjednika i članova reguliranih tijela Grada Goražda, te predloži rang - listu s najboljim kandidatima Komisiji za izbor i imenovanje Gradskog vijeća Grada Goražda.

III.

Predsjedniku i članovima Komisije za izbor predsjednika i članova reguliranih tijela Grada Goražda pripada pravo na naknadu koju imaju vijećnici za svoj rad u radnim tijelima Vijeća, u skladu sa Odlukom o utvrđivanju visine naknade izabranim vijećnicima za obavljanje vijećničke funkcije.

IV.

Komisija za izbor predsjednika i članova reguliranih tijela Grada Goražda imenuje se na period koji se poklapa sa periodom mandata izabranih vijećnika u Gradskom vijeću Grada Goražda, za mandatni period 2016. – 2020. godina.

V.

Ovo Rješenje stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Grada Goražda“.

Broj: 01-02-2-2648
Goražde, 24.06.2019. godine

PREDSJEDAVAJUĆA VIJEĆA

Mirković Jelena

85

U skladu sa članom 123. Poslovnika Općinskog vijeća Općine Goražde («Službene novine Općine Goražde», broj: 2/08), Gradsko vijeće Grada Goražda, na nastavku **dvadesete** redovne sjednice, održane dana **24.06.2019.** godine, **d o n o s i:**

ZAKLJUČAK

1. Na osnovu Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa odredbama Zakona o pravobranilaštvu Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, Gradsko vijeće Grada Goražda ovlašćuje dosadašnjeg Gradskog pravobranioca Grada Goražda, Enisu Hrelja, da vrši funkciju Gradskog pravobranioca Grada Goražda do imenovanja Gradskog pravobranioca, u skladu sa važećim zakonskim propisima.
2. Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a bit će objavljen u „Službenim novinama Grada Goražda“.

Broj: 01-05-2-2641
Goražde, 24.06.2019. godine

PREDSJEDAVAJUĆA VIJEĆA

Mirković Jelena

86

U skladu sa članom 123. Poslovnika Općinskog vijeća Općine Goražde («Službene novine Općine Goražde», broj: 2/08), Gradsko vijeće Grada Goražda, na nastavku **dvadesete** redovne sjednice, održane dana **24.06.2019.** godine, **d o n o s i:**

ZAKLJUČAK

1. Zadužuje se Služba za finansije, trezor i privredu, Služba za Civilnu zaštitu i mjesne zajednice Gradske uprave Grada Goražda i Komisija za rad sa mjesnim zajednicama, i saradnju sa općinama, kantonima i međunarodnu saradnju, da u saradnji sa Gradonačelnikom, za narednu sjednicu Gradskog vijeća Grada Goražda, pripremi Prijedlog odluke o finansijskoj pomoći savjetima mjesnih zajednica sa područja Grada Goražda, kao npr. pokrivanje troškova goriva, simbolična naknada i članovima savjeta mjesnih zajednica i sl. u skladu sa pozitivnim zakonskim propisima.
2. Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a bit će objavljen u „Službenim novinama Grada Goražda“.

Broj: 01-05-2-2638
Goražde, 24.06.2019. godine

PREDSJEDAVAJUĆA VIJEĆA

Mirković Jelena

87

U skladu sa članom 123. Poslovnika Općinskog vijeća Općine Goražde («Službene novine Općine Goražde», broj: 2/08), Gradsko vijeće Grada Goražda, na nastavku **dvadesete** redovne sjednice, održane dana **24.06.2019.** godine, **d o n o s i:**

ZAKLJUČAK

1. Usvaja se Izvještaj o izvršenju Budžeta Grada Goražda za period 01.01.2018. godine – 31.12.2018. godine.
2. Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a bit će objavljen u „Službenim novinama Grada Goražda“.

Broj: 01-05-2-2636
Goražde, 24.06.2019. godine

PREDSJEDAVAJUĆA VIJEĆA

Mirković Jelena

88

U skladu sa članom 123. Poslovnika Općinskog vijeća Općine Goražde («Službene novine Općine Goražde», broj: 2/08), Gradsko vijeće Grada Goražda, na nastavku **dvadesete** redovne sjednice, održane dana **24.06.2019.** godine, **d o n o s i:**

ZAKLJUČAK

1. Usvaja se Izvještaj o radu Gradskog pravobranilaštva Goražda za 2018. godinu.
2. Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a bit će objavljen u „Službenim novinama Grada Goražda“.

Broj: 01-05-2-2639
Goražde, 24.06.2019. godine

PREDSJEDAVAJUĆA VIJEĆA

Mirković Jelena

89

U skladu sa članom 123. Poslovnika Općinskog vijeća Općine Goražde («Službene novine Općine Goražde», broj: 2/08), Gradsko vijeće Grada Goražda, na nastavku **dvadesete** redovne sjednice, održane dana **24.06.2019.** godine, **d o n o s i:**

ZAKLJUČAK

1. Usvaja se Izvještaj o radu i izvršenju Programa rada Gradskog vijeća Grada Goražda za period 01.01. - 31.12.2018. godine.
2. Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a bit će objavljen u „Službenim novinama Grada Goražda“.

Broj: 01-05-2-2640
Goražde, 24.06.2019. godine

PREDSJEDAVAJUĆA VIJEĆA

Mirković Jelena

90

U skladu sa članom 123. Poslovnika Općinskog vijeća Općine Goražde («Službene novine Općine Goražde», broj: 2/08), Gradsko vijeće Grada Goražda, na nastavku **dvadesete** redovne sjednice, održane dana **24.06.2019.** godine, **d o n o s i:**

ZAKLJUČAK

1. Usvaja se Izvještaj o radu savjeta mjesnih zajednica na području Grada Goražda za 2018. godinu.
2. Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a bit će objavljen u „Službenim novinama Grada Goražda“.

Broj: 01-05-2-2637

Goražde, 24.06.2019. godine
PREDSJEDAVALA VIJEĆA
Mirković Jelena

91

U skladu sa članom 123. Poslovnika Općinskog vijeća Općine Goražde («Službene novine Općine Goražde», broj: 2/08), Gradsko vijeće Grada Goražda, na nastavku **dvadesete** redovne sjednice, održane dana **24.06.2019.** godine, **d o n o s i:**

ZAKLJUČAK

1. Usvaja se Izvještaj o realizaciji godišnjeg Plana rada Gradske uprave Grada Goražda za 2018. godinu.
2. Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a bit će objavljen u „Službenim novinama Grada Goražda“.

Broj: 01-05-2-2634

Goražde, 24.06.2019. godine
PREDSJEDAVALA VIJEĆA
Mirković Jelena

92

U skladu sa članom 123. Poslovnika Općinskog vijeća Općine Goražde («Službene novine Općine Goražde», broj: 2/08), Gradsko vijeće Grada Goražda, na nastavku **dvadesete** redovne sjednice, održane dana **24.06.2019.** godine, **d o n o s i:**

ZAKLJUČAK

1. Usvaja se Izvještaj o realizaciji Strategije integriranog razvoja Grada Goražda za 2018. godinu.
2. Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a bit će objavljen u „Službenim novinama Grada Goražda“.

Broj: 01-05-2-2633

Goražde, 24.06.2019. godine
PREDSJEDAVALA VIJEĆA
Mirković Jelena

93

U skladu sa članom 123. Poslovnika Općinskog vijeća Općine Goražde («Službene novine Općine Goražde», broj: 2/08), Gradsko vijeće Grada Goražda, na nastavku **dvadesete** redovne sjednice, održane dana **24.06.2019.** godine, **d o n o s i:**

ZAKLJUČAK

1. Zadužuje se Gradonačelnik i Služba za društvene djelatnosti, opću upravu i zajedničke poslove da, u saradnji sa pomoćnicima Gradonačelnika drugih službi, organizuju rad Službe, tako da u Šalter- sali budu raspoređeni i radnici iz drugih službi Gradske uprave, koji imaju kontakte sa strankama, kako bi i građani sa invaliditetom i svi ostali mogli ostvarivati svoja građanska prava, a čime bi se uticalo na smanjenje gužvi u zgradi Gradske uprave.
2. Također, uposlenici Šalter- sale treba da budu jednoobrazno odjeveni i da imaju posebne akreditacije.
3. Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a bit će objavljen u „Službenim novinama Grada Goražda“.

Broj: 01-05-2-2635

Goražde, 24.06.2019. godine
PREDSJEDAVALA VIJEĆA
Mirković Jelena

94

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine, odlučujući o zahtjevu jedne trećine poslanika u Skupštini Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za utvrđivanje ustavnosti člana 21. Tarifni broj 1. stav 1. Zakona o komunalnim taksama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde i člana 4. Tarifni broj 1. stav 1. Odluke o visini komunalnih taksa, na osnovu člana IV.C.3.10.(2) b) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, na sjednici Suda bez javne rasprave, održanoj dana **7.5.2019.** godine, donio je:

PRESUDU

1. Utvrđuje se da odredba člana 21. Tarifni broj 1. stav 1. Zakona o komunalnim taksama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde („Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde“, broj: 16/11, 15/14 i 05/17), nije u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.
2. Odbacuje se zahtjev za ocjenu ustavnosti odredbe člana 4. Tarifni broj 1. stav 1. Odluke o visini komunalnih taksa („Službene novine Općine Goražde“, broj: 9/15), jer podnosilac zahtjeva nije ovlašten za podnošenje zahtjeva.
3. Presudu objaviti u „Službenim novinama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde“ i „Službenim novinama Grada Goražda“.

O b r a z l o ž e n j e

1. Podnosilac zahtjeva i predmet zahtjeva

Jedna trećina poslanika u Skupštini Bosansko-podrinjskog kantona Goražde (u daljem tekstu: podnosilac zahtjeva) podnijeli su 18.05.2018. godine, Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ustavni sud Federacije) zahtjev za utvrđivanje ustavnosti odredaba člana 21. Tarifni broj 1. stav 1. Zakona o komunalnim taksama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde (u daljem tekstu: Osporena odredba Zakona) i člana 4. Tarifni broj 1. stav 1. Odluke o visini komunalnih taksa Općine Goražde (u daljem tekstu: Osporena odredba Odluke).

2. Bitni navodi zahtjeva

Podnosilac zahtjeva navodi da Osporena odredba Zakona i Osporena odredba Odluke nisu u skladu sa članom II.A.2.(1)c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je propisano da sva lica na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine, uživaju pravo na jednakost pred zakonom, jer je visina komunalne takse na istaknutu firmu određena u bitno različitim iznosima na osnovu djelatnosti koja nije objektivna kriterij koji bi opravdao različito utvrđene iznose taksi. Mada je propisan i kriterij poslovne zone, to nije utjecalo da tarifa bude objektivna. Uvedena je formulacija natpis na „izuzetno atraktivan način, na izuzetno velikim površinama, na atraktivan način i na manjim površinama“ i sl. Unaprijed i pauzalno se određuje koje su to djelatnosti koje imaju takve natpise bez uvida u stvarne natpise odnosno istaknute firme, te se tako igrom riječi pokušava izbjeći primjena ustavnog prava na jednakost pred zakonom i vrši se diskriminacija određenih djelatnosti.

Podnosilac zahtjeva smatra da komunalna taksa na istaknutu firmu mora biti jednaka za sve obveznike, bez obzira na vrstu djelatnosti kojom se firma bavi i bez obzira na veličinu obveznika, odnosno na finansijsku sposobnost i profit koji subjekt ostvaruje. Visina može ovisiti o mjestu gdje se firma odnosno tabla ističe, o zonama grada i veličini table, a nikako se ne može određivati na način kako je propisano. Time se, prema navodima iz zahtjeva, krše odredbe člana II.A.2.(1) c) i k) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

Podnosilac zahtjeva predlaže da Ustavni sud Federacije, na osnovu člana IV.C.3.(2) b) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, donese presudu kojom će izreći da Osporena odredba Zakona i Osporena odredba Odluke nisu u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

3. Bitni navodi odgovora na zahtjev

U skladu sa članom 16. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 6/95 i 37/03) Ustavni sud Federacije je aktom broj: U- 15/18 od 29.05.2018. godine, zatražio od Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, da dostavi odgovor na navode podnosioca zahtjeva. Također, Ustavni sud Federacije je aktom broj: U-15/18 od 21.09.2018. godine, zatražio od Gradskog vijeća Grada Goražde da dostavi odgovor na navode podnosioca zahtjeva.

Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde nije dostavila traženi odgovor.

Gradsko vijeće Grada Goražda je podneskom broj: 01-05-2-3910 od 23.10.2018. godine, dostavilo odgovor, u kojemu je navedeno da se u članu IV.C.3.(2) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, ne spominje jedna trećina poslanika u Skupštini kantona te da jedna trećina poslanika u Skupštini Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, nije ovlaštena da podnese zahtjev za ocjenu ustavnosti propisa Gradskog, odnosno Općinskog vijeća.

4. Relevantno pravo

A) Ustav Federacije Bosne i Hercegovine

Član II.A.2.(1) c)

Federacija će osigurati primjenu najvišeg nivoa međunarodno priznatih prava i sloboda utvrđenih u dokumentima navedenim u Aneksu ovog Ustava. Posebno:

- (1) Sva lica na teritoriji Federacije uživaju prava na:
c) jednakost pred zakonom.

Ustavni sud:

Član IV.C.3 10.(2) b) i d)

- b) Na zahtjev Premijera, kantona ili jedne trećine poslanika u zakonodavnom tijelu kantona, utvrdit će da li su ustav kantona i amandman na ustav, predloženi zakon ili zakon koga je usvojilo to zakonodavno tijelo, u skladu sa ovim ustavom;
- d) na zahtjev premijera, ili kantona, utvrđuje da li je neki predloženi ili usvojeni propis koje je donijelo neko tijelo kantonalne, gradske ili općinske vlasti u skladu sa ovim ustavom.

B) Zakon o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine

(„Službene novine Federacije BiH“, broj: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14 i 94/15)

Član 10. stav 1.

Kantonima, pored udjela u raspodjeli prihoda iz člana 6. ovog Zakona, pripadaju i drugi javni prihodi, kako slijedi:

- c) naknade i takse u skladu sa kantonalnim

propisima.

Član 13. stav 1. tačka c) i stav 4.

Pored udjela u raspodjeli prihoda iz člana 6. ovog Zakona, jedinicama lokalne samouprave pripadaju i drugi javni prihodi, kako slijedi:

- c) naknade i takes, u skladu sa propisima jedinica

lokalne samouprave.

Općinska vijeća donose propise kojima se utvrđuje visina naknada po osnovi korištenja i uređenja zemljišta, kao i visina drugih naknada, novčanih kazni i taksa u njihovoj nadležnosti.

C) Zakon o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 49/06 i 51/09)

Član 13. stav 1. i 2. alineja 4.

Organ odlučivanja jedinice lokalne samouprave je općinsko vijeće u općini i gradsko vijeće u gradu (u daljem tekstu: vijeće).

Vijeće u okviru svojih nadležnosti:

-donosi propise o porezima, taksama, naknadama i doprinosima jedinice lokalne samouprave, u skladu sa zakonom.

D) Zakon o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine

(„Službene novine Federacije BiH“, broj: 6/95 i 37/03)

Član 26. stav 1.

Ustavni sud na sjednici bez rasprave odlučuje o odbacivanju zahtjeva kad nije nadležan za odlučivanje o zahtjevu, kad podnosilac zahtjeva nije ovlašten za pokretanje postupka, kad zahtjev nije podnesen u zakonom predviđenom roku, kad je Ustavni sud o toj stvari već odlučio ili kad ne postoje druge procesne pretpostavke za odlučivanje o suštini stvari.

Član 41.

Od dana objavljivanja presude Ustavnog suda u "Službenim novinama Federacije BiH", kojom je utvrđeno da zakon ili drugi propis organa federalne, kantonalne ili općinske vlasti, koji je stupio na snagu, nije u skladu sa Ustavom, neće se primjenjivati ni propis donesen za njegovo provođenje.

E) Poslovnik Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine

(„Službene novine Federacije BiH“, broj: 40/10 i 18/16)

Član 25.

Javna rasprava zakazuje se kada je potrebno neposredno raspraviti odnosno razjasniti pitanje značajno za donošenje odluke.

O potrebi održavanja javne rasprave odlučuje Sud.

Član 41. stav 1.

Rješenje o odbacivanju zahtjeva

Kad Sud na sjednici, bez javne rasprave donosi rješenje o odbacivanju zahtjeva, pridržavat će se razloga navedenih u članu 26. stav 1. Zakona i

rješenje, zasnovati na samo jednom razlogu, ukoliko Sud ne odluči drugačije.

F) Zakon o komunalnim taksama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde („Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde“, broj: 16/11, 15/14 i 5/17)

Član 21. Tarifni broj 1. stav 1. (Osposrene odredbe Zakona)

Tarifni broj 1.

„Za svaku istaknutu firmu, oznaku, obilježje ili natpis na poslovnim i drugim prostorijama, objektima i slično, kojim se označava da određeno pravno ili fizičko lice obavlja registrovanu djelatnost ili zanimanje, zavisno od lokacije i načina isticanja, plaća se u općinama sa područja Bosansko-podrinjskog kantona Goražde godišnja taksa, kako slijedi:

I ZONA

I ZONA se određuje granicama I zone utvrđene općinskim odlukama o određivanju gradskog građevinskog i ostalog zemljišta i zoniranju.

Redni broj

O p i s

IZNOS TAKSE

- | | | |
|----|---|-------------|
| 1. | Subjenti koji oznake, obilježja i natpise ističu na izuzetno atraktivan način te na izuzetno velikim površinama, a to su pravna i fizička lica iz oblasti distribucije nafte i naftnih derivata, oblasti telekomunikacija, iz oblasti bankarstva, iz oblasti igara na sreću (kasino, lutrija, loto, tombola, bingo, sportska prognoza, sportska kladionica, itd.) | 3.600,00 KM |
| 2. | Subjenti koji oznake, obilježja i natpise ističu na atraktivan način i/ili na izuzetno velikim površinama, a to su pravna i fizička lica iz oblasti osiguranja i reosiguranja (osiguravajuća društva), iz oblasti proizvodnje i distribucije električne energije, tržni centri i hipermarketi | 2.400,00 KM |
| 3. | Subjenti koji oznake, obilježja i natpise ističu na atraktivan način i na velikim površinama, a to su pravna i fizička lica iz oblasti proizvodnje duhana i alkoholnih pića, iz oblasti poštanskih usluga, iz oblasti mikrokreditnih organizacija i brokerskih kuća, tržnice i pijace, u oblasti ugostiteljstva – hoteli i moteli | 1.200,00 KM |
| 4. | Subjenti koji oznake, obilježja i natpise ističu na atraktivan način i na velikim površinama, a to su pravna i fizička lica u oblasti pružanja tehničkih usluga – tehnički servisi, u advokatskoj djelatnosti, u notarskoj djelatnosti, u oblasti privatne zdravstvene zaštite i privatne apoteke | 1.000,00 KM |
| 5. | Subjenti koji oznake, obilježja i natpise ističu na manje atraktivan način i/ili na manjim površinama, a to su pravna i fizička lica iz oblasti proizvodnje bezalkoholnih pića, oblasti proizvodnje električne energije u mini elektranama, oblasti industrijske proizvodnje koja nije obuhvaćena drugim tačkama, iz oblasti građevinske djelatnosti, iz oblasti međunarodnog transporta roba i usluga, iz oblasti ostalog prevoza robe i putnika, iz oblasti vanjske trgovine, u oblasti zdravstvene zaštite životinja | 700,00 KM |
| 6. | Subjenti koji oznake, obilježja i natpise ističu na manje atraktivan način i na manjim površinama, a to su pravna i fizička lica iz oblasti trgovine koju obavlja pravno lice u poslovnim jedinicama, drugim objektima, te iz oblasti trgovine koja se obavlja na ostalim prodajnim mjestima, oblasti ugostiteljstva pansioni, barovi i restorani, oblasti | |

| | | |
|----|--|-----------|
| | ugostiteljstva, aščinice, čevabdžinice te objekti u kojima se toče alkoholna i bezalkoholna pića, knjigovodstvene usluge (biroi i slično) | 400,00 KM |
| 7. | Subjekti koji oznake, obilježja i natpise ne ističu na manjim površinama i na način koji nije atraktivan, a to su pravna i fizička lica iz oblasti ugostiteljstva – bosanske kafane i ostali objekti u kojima se ne toče alkoholna pića, samostalne zanatske radnje i iz ostalih nepomenutih oblasti | 120,00 KM |

OSTALE ZONE

OSTALE ZONE su sve zone izuzev I zone utvrđene općinskim odlukama o određivanju gradskog građevinskog i ostalog zemljišta i zoniranju.

| Redni broj | O p i s | IZNOS TAKSE |
|------------|---|-------------|
| 1. | Subjekti koji oznake, obilježja i natpise ističu na izuzetno atraktivan način te na izuzetno velikim površinama, a to su pravna i fizička lica iz oblasti distribucije nafte i naftnih derivata, oblasti telekomunikacija, iz oblasti bankarstva, iz oblasti igara na sreću (kasino, lutrija, loto, tombola, bingo, sportska prognoza, sportska kladionica, itd.) | 3.000,00 KM |
| 2. | Subjekti koji oznake, obilježja i natpise ističu na atraktivan način i/ili na izuzetno velikim površinama, a to su pravna i fizička lica iz oblasti osiguranja i reosiguranja (osiguravajuća društva), iz oblasti proizvodnje i distribucije električne energije, tržni centri i hipermarketi | 2.000,00 KM |
| 3. | Subjekti koji oznake, obilježja i natpise ističu na atraktivan način na velikim površinama, a to su pravna i fizička lica iz oblasti proizvodnje duhana i alkoholnih pića, iz oblasti poštanskih usluga, iz oblasti mikrokreditnih organizacija i brokerskih kuća, tržnice i pijace, u oblasti ugostiteljstva – hoteli i moteli | 1.000,00 KM |
| 4. | Subjekti koji oznake, obilježja i natpise ističu na atraktivan način i na manjim površinama, a to su pravna i fizička lica u oblasti pružanja tehničkih usluga – tehnički servisi, u advokatskoj djelatnosti, u notarskoj djelatnosti, u oblasti privatne zdravstvene zaštite i privatne apoteke | 800,00 KM |
| 5. | Subjekti koji oznake, obilježja i natpise ističu na manje atraktivan način i/ili na manjim površinama, a to su pravna i fizička lica iz oblasti proizvodnje bezalkoholnih pića, oblasti proizvodnje električne energije u mini elektranama, oblasti industrijske proizvodnje koja nije obuhvaćena drugim tačkama, iz oblasti građevinske djelatnosti, iz oblasti međunarodnog transporta roba i usluga, iz oblasti ostalog prevoza robe i putnika, iz oblasti vanjske trgovine, u oblasti zdravstvene zaštite životinja | 700,00 KM |
| 6. | Subjekti koji oznake, obilježja i natpise ističu na manje atraktivan način i na manjim površinama, a to su pravna i fizička lica iz oblasti trgovine koju obavlja pravno lice u poslovnim jedinicama, drugim objektima, te i oblasti ugostiteljstva pansioni, barovi i restorani, oblasti ugostiteljstva | |

| | | |
|----|--|-------------|
| | aščinice, čevabdžinice te objekti u kojima se toče alkoholna i bezalkoholna pića, knjigovodstvene usluge (biroi i slično) | 300,00 KM |
| 7. | Subjekti koji oznake, obilježja i natpise ne ističu na manjim površinama i na način koji nije atraktivan, a to su pravna i fizička lica iz oblasti ugostiteljstva – bosanske kafane i ostali objekti u kojima se ne toče alkoholna pića, samostalne zanatske radnje i iz ostalih nepomenutih oblasti | 100,00 KM.“ |

G. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim taksama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde („Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde“, broj: 5/17)

Član 2.

U poglavlju VI – Tarifa komunalni taksi u članu 21. Tarifni broj 1. iza stava (5) se dodaju stavovi (6) i (7), koji glase:

„Subjekti iz tačke 6. stava (1) ovog Tarifnog broja, a to su pravna i fizička lica iz oblasti trgovine koju obavlja pravno lice u poslovnim jedinicama, drugim objektima, te iz oblasti trgovine koja se obavlja na ostalim prodajnim mjestima, oblasti ugostiteljstva pansioni, barovi i restorani, oblasti ugostiteljstva, aščinice, čevabdžinice, te objekti u kojima se toče alkoholna i bezalkoholna pića, knjigovodstvene usluge (biroi i slično), ukoliko oznake, obilježja i natpise ističu na površinama manjim od 3m² plaćaju 50% komunalne takse predviđene u tački 6. stav (1) ovog Tarifnog broja.
Subjekti iz tačke 7. ovog Tarifnog broja, a to su pravna i fizička lica iz oblasti ugostiteljstva – bosanske kafane i ostali objekti u kojima se ne toče alkoholna pića, samostalne zanatske radnje i iz ostalih nepomenutih oblasti ukoliko oznake, obilježja i natpise ističu na površinama manjim od 3m² plaćaju 50% komunalne takse predviđene u tački 6. stav (1) ovog Tarifnog broja.“

5. Sudska praksa Ustavnog suda Federacije

1. Presuda Ustavnog suda Federacije broj: U-55/13 od 01.04.2013. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 31/14);
2. Presuda Ustavnog suda Federacije broj: U-26/16 od 22.03.2016. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 38/17);
3. Presuda Ustavnog suda Federacije broj: U- 62/17 od 14.3.2018. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 36/18) i dr.

6. Činjenično stanje i stav Ustavnog suda Federacije

Ustavni sud Federacije je utvrdio da u konkretnom predmetu nema činjeničnih pitanja koja bi bilo potrebno neposredno razjasniti na javnoj raspravi, pa je u skladu sa članom 25. Poslovnika Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, održao sjednicu bez javne rasprave, na kojoj je razmotrio navode iz zahtjeva, odgovora na zahtjev, relevantne ustavne i zakonske odredbe, te, u skladu sa u više navrata utvrđenom i objavljenom ustavnosudskom praksom, odlučio kao u izreci.

Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde je ovlaštena donositi propise o uvođenju naknada i taksa na svome području. Podnosilac zahtjeva je ovlašten da pokrene postupak pred Ustavnim sudom Federacije za utvrđivanje ustavnosti kantonalnog zakona. Zakon o komunalnim taksama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde u dijelu koji se odnosi na utvrđivanje visine takse na istaknutu firmu ili natpis je već bio predmet ocjene ustavnosti i presudom ovog suda broj U-55/13 od 1. aprila 2014. godine koja je objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 31/14 je utvrđena neustavnost odredbe člana 21. Tarifni broj 1. stav 1. tog zakona, pri čemu je djelatnost obaveznika bila kriterij za propisivanje različitih visina takse. Ista odredba je zatim u dva navrata izmijenjena i to na način da je, osim ponovo uvedenog kriterija djelatnosti, propisan kumulativno i kriterij zone (prva i ostale), zatim kriterij o stepenu atraktivnosti natpisa i konačno površine (do 3m² ili preko 3m²).

Analizirajući Osporenu odredbu Zakona, Ustavni sud Federacije je utvrdio da visina godišnje komunalne takse, za svaku istaknutu firmu, oznaku, obilježje ili natpis na poslovnim i drugim prostorijama, objektima i slično, kojim se označava da određeno pravno ili fizičko lice obavlja registrovanu djelatnost ili zanimanje, a isticanje natpisa ili firme je zakonska obaveza, i nadalje u pretežnom, najvećem dijelu zavisi od vrste djelatnosti što je već ocijenjeno kao neustavno, a ne od drugih objektiviziranih kriterija. Vrsta djelatnosti koju obavlja obaveznik ne može biti niti isključivi (kao što je bila u naprijed citiranoj presudi), a niti pretežni ili uopšte kriterij za utvrđivanje visine takse po ovom osnovu, što je, ponavljamo, utvrđeni

ustavnosudski stav objavljen u brojnim presudama ovog suda. Naime, taj kriterij se suštinski bazira na pretpostavljenoj finansijskoj moći obaveznika i njegovom profitu, što je pak egzaktan podatak koji se kroz postupak oporezivanja utvrđuje za svakog obaveznika pojedinačno. Visina takse na postavljanje natpisa ili firme se, bazirano pretežno na ovom kriteriju djelatnosti, ali i dijelom na potpuno neodredivom i neobjektiviziranom kriteriju „atraktivnosti“, u Osporenoj odredbi Zakona propisuje u bitno različitim iznosima, te se kao takva ne može prihvatiti, jer povrjeđuje pravo na jednakost zagarantovano svim licima na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine.

Ustavni sud Federacije smatra da nije nužno da ponovo obrazlaže dugogodišnji, u više navrata utvrđeni i objavljeni stav relevantan i za rješavanje ovog predmeta, već upućuje zakonodavca na obrazloženja presuda koje su javno objavljene i time i dostupne, a odnose se na pitanje utvrđivanja kriterija za propisivanje visine taksi na firmu ili natpis. Samo dio bogate ustavnosudske prakse u ovom segmentu spomenut je u tački 6. ove presude.

U odnosu na dio zahtjeva koji se odnosi na ocjenu ustavnosti Osporene odredbe Odluke, Ustavni sud Federacije je utvrdio da podnosilac zahtjeva nije ovlašten da podnese zahtjev za ocjenu ustavnosti predloženog ili usvojenog propisa opštinske vlasti, te je u tački 2. izreke presude u tom dijelu zahtjev odbacio. No, podsjećamo na posljedice neustavnosti utvrđene u tački 1. izreke presude i u odnosu na Osporenu odredbu Odluke, jer je zakonski osnov za njeno donošenje sadržan, između ostalog, u odredbi člana 3. Zakona o komunalnim taksama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, a stavovi iz ove presude su relevantni i u odnosu na zakonodavnu aktivnost lokalne samouprave u toj oblasti.

Ovu presudu Ustavni sud Federacije donio je jednoglasno, u sastavu: Aleksandra Martinović, predsjednica Suda, Vesna Budimir, Mirjana Čučković, prof. dr. Edin Muminović i dr. sc. Kata Senjak, sudije Suda.

Broj: U-15/18
Sarajevo, 7.5.2019. godine
Predsjednica Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine
Aleksandra Martinović

94

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine, odlučujući o zahtjevu jedne trećine zastupnika u Skupštini Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za utvrđivanje ustavnosti članka 21. Tarifni broj 1. stavak 1. Zakona o komunalnim pristojbama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde i članka 4. Tarifni broj 1. stavak 1. Odluke o visini komunalnih pristojbi, na temelju članka IV.C.3.10.(2) b) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, na sjednici Suda bez javne rasprave, održanoj dana 7.5.2019. godine, donio je:

PRESUDU

- Utvrdjuje se da odredba članka 21. Tarifni broj 1. stavak 1. Zakona o komunalnim pristojbama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde („Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde“, br.: 16/11, 15/14 i 05/17), nije sukladna sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.
- Odbacuje se zahtjev za ocjenu ustavnosti odredbe članka 4. Tarifni broj 1. stavak 1. Odluke o visini komunalnih pristojbi („Službene novine Općine Goražde“, broj: 9/15), jer podnositelj zahtjeva nije ovlašten za podnošenje zahtjeva.
- Presudu objaviti u „Službenim novinama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde“ i „Službenim novinama Grada Goražda“.

O b r a z l o ž e n j e

1. Podnositelj zahtjeva i predmet zahtjeva

Jedna trećina zastupnika u Skupštini Bosansko-podrinjskog kantona Goražde (u daljnjem tekstu: podnositelj zahtjeva) podnijeli su 18.05.2018. godine, Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavni sud Federacije) zahtjev za utvrđivanje ustavnosti odredaba članka 21. Tarifni broj 1. stavak 1. Zakona o komunalnim pristojbama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde (u daljnjem tekstu: Osporena odredba Zakona) i članka 4. Tarifni broj 1. stavak 1. Odluke o visini komunalnih pristojbi Općine Goražde (u daljnjem tekstu: Osporena odredba Odluke).

2. Bitni navodi zahtjeva

Podnositelj zahtjeva navodi da Osporena odredba Zakona i Osporena odredba Odluke nisu sukladne s člankom II.A.2.(1)c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je propisano da sve osobe na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine, uživaju pravo na jednakost pred zakonom, jer je visina komunalne pristojbe na istaknutu tvrtku određena u bitno

različitim iznosima na temelju djelatnosti koja nije objektivni kriterij koji bi opravdao različito utvrđene iznose pristojbi. Mada je propisan i kriterij poslovne zone, to nije utjecalo da tarifa bude objektivna. Uvedena je formulacija natpis na „izuzetno atraktivan način, na izuzetno velikim površinama, na atraktivan način i na manjim površinama“ i sl. Unaprijed i paušalno se određuje koje su to djelatnosti koje imaju takve natpise bez uvida u stvarne natpise odnosno istaknute tvrtke, te se tako igrom riječi pokušava izbjeći primjena ustavnog prava na jednakost pred zakonom i vrši se diskriminacija određenih djelatnosti.

Podnositelj zahtjeva smatra da komunalna pristojba na istaknutu tvrtku mora biti jednaka za sve obveznike bez obzira na vrstu djelatnosti kojom se tvrtka bavi i bez obzira na veličinu obveznika, odnosno na finansijsku sposobnost i profit koji subjekt ostvaruje. Visina može ovisiti o mjestu gdje se tvrtka odnosno tabla ističe, o zonama grada i veličini table, a nikako se ne može određivati na način kako je propisano. Time se prema navodima iz zahtjeva krše odredbe članka II.A.2.(1) c) i k) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

Podnositelj zahtjeva predlaže da Ustavni sud Federacije na temelju članka IV.C.3.(2) b) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, donese presudu kojom će izreći da Osporena odredba Zakona i Osporena odredba Odluke nisu sukladne sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

3. Bitni navodi odgovora na zahtjev

Sukladno s člankom 16. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 6/95 i 37/03) Ustavni sud Federacije je aktom broj: U- 15/18 od 29.05.2018. godine, zatražio od Skupštine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, da dostavi odgovor na navode podnositelja zahtjeva. Također, Ustavni sud Federacije je aktom broj: U-15/18 od 21.09.2018. godine, zatražio od Gradskog vijeća Grada Goražde da dostavi odgovor na navode podnositelja zahtjeva.

Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde nije dostavila traženi odgovor.

Gradsko Vijeće Grada Goražde je podneskom broj: 01-05-2-3910 od 23.10.2018. godine, dostavilo odgovor, u kojemu je navedeno da se u članku IV.C.3.(2) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, ne spominje jedna trećina zastupnika u Skupštine kantona te da jedna trećina zastupnika u Skupštini Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, nije ovlaštena da podnese zahtjev za ocjenu ustavnosti propisa Gradskog, odnosno Općinskog vijeća.

4. Relevantno pravo

B) Ustav Federacije Bosne i Hercegovine

Članak II.A.2.(1) c)

Federacija će osigurati primjenu najvišeg nivoa međunarodno priznatih prava i sloboda utvrđenih u dokumentima navedenim u Aneksu ovog ustava. Posebice:

- Sve osobe na teritoriji Federacije uživaju prava na:
 - jednakost pred zakonom.

Članak IV.C.3 10.(2) b) i d)

Ustavni sud:

- Na zahtjev Premijera, kantona ili jedne trećine zastupnika u zakonodavnom tijelu kantona, utvrdit će da li su ustav kantona i amandman na ustav, predloženi zakon ili zakon koga je usvojilo to zakonodavno tijelo, sukladan s ovim ustavom;
- na zahtjev premijera, ili kantona, utvrđuje da li neki predloženi ili usvojeni propis koje je donijelo neko tijelo kantonalne, gradske ili općinske vlasti sukladan s ovim ustavom.

B) Zakon o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine

(„Službene novine Federacije BiH“, br.: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14 i 94/15)

Članak 10. stavak 1.

Kantonima pored udjela u raspodjeli prihoda iz članka 6. ovog Zakona, pripadaju i drugi javni prihodi, kako slijedi:

c) naknade i pristojbe sukladno s kantonalnim propisima.

Članak 13. stavak 1. točka c) i stavak 4.

Pored udjela u raspodjeli prihoda iz članka 6. ovog Zakona, jedinicama lokalne samouprave pripadaju i drugi javni prihodi, kako slijedi:

c) naknade i pristojbe sukladno s propisima jedinica lokalne samouprave.

Općinska vijeća donose propise kojima se utvrđuje visina naknada na temelju korištenja i uređenja zemljišta, kao i visina drugih naknada, novčanih kazni i pristojbi u njihovoj nadležnosti.

C) Zakon o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.: 49/06 i 51/09)

Članak 13. stavak 1. i 2. alineja 4.

Organ odlučivanja jedinice lokalne samouprave je općinsko vijeće u općini i gradsko vijeće u gradu (u daljnjem tekstu: vijeće).

Vijeće u okviru svojih nadležnosti:

-donosi propise o porezima, pristojbama, naknadama i doprinosima jedinice lokalne samouprave sukladno sa zakonom.

D) Zakon o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine

(„Službene novine Federacije BiH“, br.: 6/95 i 37/03)

Članak 26. stavak 1.

Ustavni sud na sjednici bez rasprave odlučuje o odbacivanju zahtjeva kad nije nadležan za odlučivanje o zahtjevu, kad podnositelj zahtjeva nije ovlašten za pokretanje postupka, kad zahtjev nije podnesen u zakonom predviđenom roku, kad je Ustavni sud o toj stvari već odlučio ili kad ne postoje druge procesne pretpostavke za odlučivanje o suštini stvari.

Članak 41.

Od dana objavljivanja presude Ustavnog suda u "Službenim novinama Federacije BiH", kojom je utvrđeno da zakon ili drugi propis organa federalne, kantonalne ili općinske vlasti, koji je stupio na snagu nije sukladan sa Ustavom, neće se primjenjivati ni propis donesen za njegovo provođenje.

E) Poslovnik Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine

(„Službene novine Federacije BiH“, br.: 40/10 i 18/16)

Članak 25.

Javna rasprava zakazuje se kada je potrebno neposredno raspraviti odnosno razjasniti pitanje značajno za donošenje odluke.

O potrebi održavanja javne rasprave odlučuje Sud.

Članak 41. stavak 1.

Rješenje o odbacivanju zahtjeva

Kad Sud na sjednici bez javne rasprave donosi rješenje o odbacivanju zahtjeva pridržavat će se razloga navedenih u članku 26. stavak 1. Zakona i rješenje, temeljiti na samo jednom razlogu, ukoliko Sud ne odluči drugačije.

G) Zakon o komunalnim pristojbama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde („Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde“, br.: 16/11, 15/14 i 5/17)

Članak 21. Tarifni broj 1. stavak 1. (Oporene odredbe Zakona)

Tarifni broj 1.

„Za svaku istaknutu tvrtku, oznaku, obilježje ili natpis na poslovnim i drugim prostorijama, objektima i slično, kojim se označava da određena pravna ili fizička osoba obavlja registriranu djelatnost ili zanimanje ovisno od lokacije i načina isticanja, plaća se u općinama sa područja Bosansko-podrinjskog kantona Goražde godišnja pristojba kako slijedi:

I ZONA

I ZONA se određuje granicama I zone utvrđene općinskim odlukama o određivanju gradskog građevinskog i ostalog zemljišta i zoniranju.

| Redni broj | Opis | IZNOS PRISTOJBE |
|------------|--|-----------------|
| 8. | Subjenti koji oznake, obilježja i natpise ističu na izuzetno atraktivan način te na izuzetno velikim površinama, a to su pravne i fizičke osobe iz oblasti distribucije nafte i naftnih derivata, oblasti telekomunikacija, iz oblasti bankarstva, iz oblasti igara na sreću (kazino, lutrija, loto, tombola, bingo, sportska prognoza, sportska kladionica, itd.) | 3.600,00 KM |
| 9. | Subjenti koji oznake, obilježja i natpise ističu na atraktivan način i/ili na izuzetno velikim površinama, a to su pravne i fizičke osobe iz oblasti osiguranja i reosiguranja (osiguravajuća društva), iz oblasti proizvodnje i distribucije električne energije, tržni centri i hipermarketi | 2.400,00 KM |

| | | |
|-----|--|-------------|
| 10. | Subjenti koji oznake, obilježja i natpise ističu na atraktivan način i na velikim površinama, a to su pravne i fizičke osobe iz oblasti proizvodnje duhana i alkoholnih pića, iz oblasti poštanskih usluga, iz oblasti mikrokreditnih organizacija i brokerskih kuća, tržnice i pijace, u oblasti ugostiteljstva – hoteli i moteli | 1.200,00 KM |
| 11. | Subjenti koji oznake, obilježja i natpise ističu na atraktivan način i na velikim površinama, a to su pravne i fizičke osobe u oblasti pružanja tehničkih usluga – tehnički servisi, u odvjetničkoj djelatnosti, u notarskoj djelatnosti, u oblasti privatne zdravstvene zaštite i privatne ljekarne | 1.000,00 KM |
| 12. | Subjenti koji oznake, obilježja i natpise ističu na manje atraktivan način i/ili na manjim površinama, a to su pravne i fizičke osobe iz oblasti proizvodnje bezalkoholnih pića, oblasti proizvodnje električne energije u mini elektranama, oblasti industrijske proizvodnje koja nije obuhvaćena drugim točkama, iz oblasti građevinske djelatnosti, iz oblasti međunarodnog transporta roba i usluga, iz oblasti ostalog prijevoza robe i putnika, iz oblasti vanjske trgovine, u oblasti zdravstvene zaštite životinja | 700,00 KM |
| 13. | Subjenti koji oznake, obilježja i natpise ističu na manje atraktivan način i na manjim površinama, a to su pravne i fizičke osobe iz oblasti trgovine koju obavlja pravna osoba u poslovnim jedinicama, drugim objektima, te iz oblasti trgovine koja se obavlja na ostalim prodajnim mjestima, oblasti ugostiteljstva pansioni, barovi i restorani, oblasti ugostiteljstva, ašćinice, čevabdžinice te objekti u kojima se toče alkoholna i bezalkoholna pića, knjigovodstvene usluge (biro i slično) | 400,00 KM |
| 14. | Subjenti koji oznake, obilježja i natpise ne ističu na manjim površinama i na način koji nije atraktivan, a to su pravne i fizičke osobe iz oblasti ugostiteljstva – bosanske kafane i ostali objekti u kojima se ne toče alkoholna pića, samostalne zanatske radnje i iz ostalih nespomenutih oblasti | 120,00 KM |

OSTALE ZONE

OSTALE ZONE su sve zone izuzev I zone utvrđene općinskim odlukama o određivanju gradskog građevinskog i ostalog zemljišta i zoniranju

| Redni broj | Opis | IZNOS PRISTOJBE |
|------------|--|-----------------|
| 8. | Subjenti koji oznake, obilježja i natpise ističu na izuzetno atraktivan način te na izuzetno velikim površinama, a to su pravne i fizičke osobe iz oblasti distribucije nafte i naftnih derivata, oblasti telekomunikacija, iz oblasti bankarstva, iz oblasti igara na sreću (kazino, lutrija, loto, tombola, bingo, sportska prognoza, sportska kladionica, itd.) | 3.000,00 KM |
| 9. | Subjenti koji oznake, obilježja i natpise ističu na atraktivan način i/ili na izuzetno velikim površinama, a to su pravne i fizičke osobe iz oblasti osiguranja i reosiguranja (osiguravajuća društva), iz oblasti proizvodnje i distribucije električne energije, tržni centri i hipermarketi | 2.000,00 KM |
| 10. | Subjenti koji oznake, obilježja i natpise ističu na atraktivan | |

- način na velikim površinama, a to su pravne i fizičke osobe iz oblasti proizvodnje duhana i alkoholnih pića, iz oblasti poštanskih usluga, iz oblasti mikrokreditnih organizacija i brokerskih kuća, tržnice i pijace, u oblasti ugostiteljstva – hoteli i moteli
- 1.000,00 KM
11. Subjekti koji oznake, obilježja i natpise ističu na atraktivan način i na manjim površinama, a to su pravne i fizičke osobe u oblasti pružanja tehničkih usluga – tehnički servisi, u odvjetničkoj djelatnosti, u notarskoj djelatnosti, u oblasti privatne zdravstvene zaštite i privatne ljekarne
- 800,00 KM
12. Subjekti koji oznake, obilježja i natpise ističu na manje atraktivan način i/ili na manjim površinama, a to su pravne i fizičke osobe iz oblasti proizvodnje bezalkoholnih pića, oblasti proizvodnje električne energije u mini elektranama, oblasti industrijske proizvodnje koja nije obuhvaćena drugim točkama, iz oblasti građevinske djelatnosti, iz oblasti međunarodnog transporta roba i usluga, iz oblasti ostalog prijevoza robe i putnika, iz oblasti vanjske trgovine, u oblasti zdravstvene zaštite životinja
- 700,00 KM
13. Subjekti koji oznake, obilježja i natpise ističu na manje atraktivan način i na manjim površinama, a to su pravne i fizičke osobe iz oblasti trgovine koju obavlja pravna osoba u poslovnim jedinicama, drugim objektima, te i oblasti trgovine koja se obavlja na ostalim prodajnim mjestima, oblasti ugostiteljstva pansioni, barovi i restorani, oblasti ugostiteljstva, aščinice, čevabdžinice te objekti u kojima se toče alkoholna i bezalkoholna pića, knjigovodstvene usluge (biro i slično)
- 300,00 KM
14. Subjekti koji oznake, obilježja i natpise ne ističu na manjim površinama i na način koji nije atraktivan, a to su pravne i fizičke osobe iz oblasti ugostiteljstva – bosanske kafane i ostali objekti u kojima se ne toče alkoholna pića, samostalne zanatske radnje i iz ostalih nespomenutih oblasti
- 100,00 KM.“

G. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim pristojbama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde („Službene novine Bosansko-podrinjskog kantona Goražde“, broj: 5/17)

Članak 2.

U poglavlju VI – Tarifa komunalni pristojbi u članku 21. Tarifni broj 1. iza stavka (5) se dodaju stavci (6) i (7), koji glase:

„Subjekti iz točke 6. stavka (1) ovog Tarifnog broja, a to su pravne i fizičke osobe iz oblasti trgovine koju obavlja pravna osoba u poslovnim jedinicama, drugim objektima, te iz oblasti trgovine koja se obavlja na ostalim prodajnim mjestima, oblasti ugostiteljstva pansioni, barovi i restorani, oblasti ugostiteljstva, aščinice, čevabdžinice, te objekti u kojima se toče alkoholna i bezalkoholna pića, knjigovodstvene usluge (biro i slično), ukoliko oznake, obilježja i natpise ističu na površinama manjim od 3m² plaćaju 50% komunalne pristojbe predviđene u točki 6. stavak (1) ovog Tarifnog broja.

Subjekti iz točke 7. ovog Tarifnog broja, a to su pravne i fizičke osobe iz oblasti ugostiteljstva – bosanske kafane i ostali objekti u kojima se ne toče alkoholna pića, samostalne zanatske radnje i iz ostalih nespomenutih oblasti ukoliko oznake, obilježja i natpise ističu na površinama manjim od 3m² plaćaju 50% komunalne pristojbe predviđene u točki 6. stavak (1) ovog Tarifnog broja.“

5. Sudska praksa Ustavnog suda Federacije

4. Presuda Ustavnog suda Federacije broj: U-55/13 od 01.04.2013. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 31/14);
5. Presuda Ustavnog suda Federacije broj: U-26/16 od 22.03.2016. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 38/17);
6. Presuda Ustavnog suda Federacije broj: U- 62/17 od 14.3.2018. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 36/18) i dr.

7. Činjenično stanje i stav Ustavnog suda Federacije

Ustavni sud Federacije je utvrdio da u konkretnom predmetu nema činjeničnih pitanja koja bi bilo potrebno neposredno razjasniti na javnoj raspravi, pa je sukladno s člankom 25. Poslovnika Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, održao sjednicu bez javne rasprave, na kojoj je razmotrio navode iz zahtjeva, odgovora na zahtjev, relevantne ustavne i zakonske odredbe, te, sukladno s u više navrata utvrđenom i objavljenom ustavnosudskom praksom, odlučio kao u izreci.

Skupština Bosansko-podrinjskog kantona Goražde je ovlaštena donositi propise o uvođenju naknada i pristojbi na svome području. Podnositelj zahtjeva je ovlašten da pokrene postupak pred Ustavnim sudom Federacije za utvrđivanje ustavnosti kantonalnog zakona. Zakon o komunalnim pristojbama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde u dijelu koji se odnosi na utvrđivanje visine pristojbe na istaknutu tvrtku ili natpis je već bio predmet ocjene ustavnosti i presudom ovog suda broj U-55/13 od 1. aprila 2014. godine koja je objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 31/14 je utvrđena neustavnost odredbe članka 21. Tarifni broj 1. stavak 1. tog zakona, pri čemu je djelatnost obveznika bila kriterij za propisivanje različitih visina pristojbe. Ista odredba je zatim u dva navrata izmijenjena i to na način da je, osim ponovo uvedenog kriterija djelatnosti, propisan kumulativno i kriterij zone (prva i ostale), zatim kriterij o stupnju atraktivnosti natpisa i konačno površine (do 3m² ili preko 3m²).

Analizirajući Osporenu odredbu Zakona, Ustavni sud Federacije je utvrdio da visina godišnje komunalne pristojbe, za svaku istaknutu tvrtku, oznaku, obilježje ili natpis na poslovnim i drugim prostorijama, objektima i slično, kojim se označava da određena pravna ili fizička osoba obavlja registriranu djelatnost ili zanimanje, a isticanje natpisa ili tvrtke je zakonska obveza, i nadalje u pretežnom, najvećem dijelu ovisi od vrste djelatnosti što je već ocijenjeno kao neustavno, a ne od drugih objektiviziranih kriterija. Vrsta djelatnosti koju obavlja obveznik ne može biti niti isključivi (kao što je bila u naprijed citiranoj presudi), a niti pretežni ili uopće kriterij za utvrđivanje visine pristojbi po ovom osnovu, što je, ponavljamo, utvrđeni ustavnosudski stav objavljen u brojnim presudama ovog suda. Naime, taj kriterij se suštinski bazira na pretpostavljenoj finansijskoj moći obveznika i njegovom profitu, što je pak egzaktan podatak koji se kroz postupak oporezivanja utvrđuje za svakog obveznika ponaosob. Visina pristojbe na postavljanje natpisa ili tvrtke se, bazirano pretežno na ovom kriteriju djelatnosti, ali i dijelom na potpuno neodređivom i neobjektiviziranom kriteriju „ atraktivnosti“, u Osporenoj odredbi Zakona propisuje u bitno različitim iznosima, te se kao takva ne može prihvatiti, jer povjerđuje pravo na jednakost zagarantirano svim osobama na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine.

Ustavni sud Federacije smatra da nije nužno da ponovo obrazlaže dugogodišnji, u više navrata utvrđeni i objavljeni stav relevantan i za rješavanje ovog predmeta, već upućuje zakonodavca na obrazloženja presuda koje su javno objavljene i time i dostupne, a odnose se na pitanje utvrđivanja kriterija za propisivanje visine pristojbi na tvrtku ili natpis. Samo dio bogate ustavnosudske prakse u ovom segmentu spomenut je u točki 6. ove presude.

U odnosu na dio zahtjeva koji se odnosi na ocjenu ustavnosti Osporene odredbe Odluke, Ustavni sud Federacije je utvrdio da podnositelj zahtjeva nije ovlašten da podnese zahtjev za ocjenu ustavnosti predloženog ili usvojenog propisa općinske vlasti, te je u točki 2. izreke presude u tom dijelu zahtjev odbacio. No, podsjećamo na posljedice neustavnosti utvrđene u točki 1. izreke presude i u odnosu na Osporenu odredbu Odluke, jer je zakonski temelj za njeno donošenje sadržan, između ostalog, u odredbi članka 3. Zakona o komunalnim pristojbama Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, a stavovi iz ove presude su relevantni i u odnosu na zakonodavnu aktivnost lokalne samouprave u toj oblasti.

Ovu presudu Ustavni sud Federacije donio je jednoglasno, u sastavu: Aleksandra Martinović, predsjednica Suda, Vesna Budimir, Mirjana Čučković, prof. dr. Edin Muminović i dr. sc. Kata Senjak, suci Suda.

Broj: U-15/18
Sarajevo, 7.5.2019. godine

Predsjednica Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine
Aleksandra Martinović

Уставни суд Федерације Босне и Херцеговине, одлучујући о захтјеву једне трећине посланика у Скупштини Босанско-подрињског кантона Горажде за утврђивање уставности члана 21. Тарифни број 1. став 1. Закона о комуналним таксама Босанско-подрињског кантона Горажде и члана 4. Тарифни број 1. став 1. Одлуке о висини комуналних такса, на основу члана IV.Ц.3.10.(2) б) Устава Федерације Босне и Херцеговине, на сједници Суда без јавне расправе, одржаној дана 7.5.2019. године, донио је:

ПРЕСУДА

7. Утврђује се да одредба члана 21. Тарифни број 1. став 1. Закона о комуналним таксама Босанско-подрињског кантона Горажде („Службене новине Босанско-подрињског кантона Горажде“, бр.: 16/11, 15/14 и 05/17), није у складу са Уставом Федерације Босне и Херцеговине.
8. Одбацује се захтјев за оцјену уставности одредбе члана 4. Тарифни број 1. став 1. Одлуке о висини комуналних такса („Службене новине Општине Горажде“, број: 9/15), јер подносилац захтјева није овлашћен за подношење захтјева.
9. Пресуду објавити у „Службеним новинама Босанско-подрињског кантона Горажде“ и „Службеним новинама Града Горажде“.

Образложење

1. Подносилац захтјева и предмет захтјева

Једна трећина посланика у Скупштини Босанско-подрињског кантона Горажде (у даљем тексту: подносилац захтјева) поднијели су 18.05.2018. године, Уставном суду Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Уставни суд Федерације) захтјев за утврђивање уставности одредаба члана 21. Тарифни број 1. став 1. Закона о комуналним таксама Босанско-подрињског кантона Горажде (у даљем тексту: Оспорена одредба Закона) и члана 4. Тарифни број 1. став 1. Одлуке о висини комуналних такса Општине Горажде (у даљем тексту: Оспорена одредба Одлуке).

2. Битни наводи захтјева

Подносилац захтјева наводи да Оспорена одредба Закона и Оспорена одредба Одлуке нису у складу са чланом II.A.2.(1)ц) Устава Федерације Босне и Херцеговине, којим је прописано да сва лица на територији Федерације Босне и Херцеговине, уживају право на једнакост пред законом, јер је висина комуналне таксе на истакнуту фирму одређена у битно различитим износима на основу дјелатности која није објективан критериј који би оправдао различито утврђене износе такси. Мада је прописан и критериј пословне зоне, то није утицало да тарифа буде објективна. Уведена је формулација натпис на „ изузетно атрактиван начин, на изузетно великим површинама, на атрактиван начин и на мањим површинама“ и сл. Унапријед и паузално се одређује које су то дјелатности које имају такве натписе без увида у стварне натписе односно истакнуте фирме, те се тако игром ријечи покушава избјећи примјена уставног права на једнакост пред законом и врши се дискриминација одређених дјелатности.

Подносилац захтјева сматра да комунална такса на истакнуту фирму мора бити једнака за све обавезнике без обзира на врсту дјелатности којом се фирма бави и без обзира на величину обавезника, односно на финансијску способност и профит који субјект остварује. Висина може овисити о мјесту гдје се фирма односно табла истиче, о зонама града и величини табле, а никако се не може одређивати на начин како је прописано. Тиме се према наводима из захтјева крше одредбе члана II.A.2.(1) ц) и к) Устава Федерације Босне и Херцеговине.

Подносилац захтјева предлаже да Уставни суд Федерације на основу члана IV.Ц.3.(2) б) Устава Федерације Босне и Херцеговине, донесе пресуду којом ће изрећи да Оспорена одредба Закона и Оспорена одредба Одлуке нису у складу са Уставом Федерације Босне и Херцеговине.

3. Битни наводи одговора на захтјев

У складу са чланом 16. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, број: 6/95 и 37/03) Уставни суд Федерације је актом број: У-15/18 од 29.05.2018. године, затражио од Скупштине Босанско-подрињског кантона Горажде, да достави одговор на наводе подносиоца захтјева. Такођер, Уставни суд Федерације је актом број: У-15/18 од 21.09.2018. године, затражио од Градског вијећа Града Горажде да достави одговор на наводе подносиоца захтјева. Скупштина Босанско-подрињског кантона Горажде није доставила тражени одговор.

Градско Вијеће Града Горажде је поднеском број: 01-05-2-3910 од 23.10.2018. године, доставило одговор, у којему је наведено да се у члану IV.Ц.3.(2) д) Устава Федерације Босне и Херцеговине, не

спомиње једна трећина посланика у Скупштини кантона те да једна трећина посланика у Скупштини Босанско-подрињског кантона Горажде, није овлашћена да поднесе захтјев за оцјену уставности прописа Градског, односно Општинског вијећа.

4. Релевантно право

С) Устав Федерације Босне и Херцеговине

Члан II.A.2.(1) ц)

Федерација ће осигурати примјену највишег нивоа међународно признатих права и слобода утврђених у документима наведеним у Анексу овог устава. Посебно:

- (1) Сва лица на територији Федерације уживају права на:
 - ц) једнакост пред законом.

Члан IV.Ц.3 10.(2) б) и д)

Уставни суд:

- д) На захтјев Премијера, кантона или једне трећине посланика у законодавном тијелу кантона, утврдит ће да ли су устав кантона и амандман на устав, предложени закон или закон кога је усвојило то законодавно тијело, у складу са овим уставом;
- ф) на захтјев премијера, или кантона, утврђује да ли неки предложени или усвојени пропис које је донијело неко тијело кантоналне, градске или општинске власти у складу са овим уставом.

Б) Закон о припадности јавних прихода у Федерацији Босне и Херцеговине

(„Службене новине Федерације БиХ“, бр.: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14 и 94/15)

Члан 10. став 1.

Кантонима поред удјела у расподјели прихода из члана 6. овог Закона, припадају и други јавни приходи, како слиједи:

ц) накнаде и таксе у складу са кантоналним прописима.

Члан 13. став 1. тачка ц) и став 4.

Поред удјела у расподјели прихода из члана 6. овог Закона, јединицама локалне самоуправе припадају и други јавни приходи, како слиједи:

ц) накнаде и таксе у складу са прописима јединица локалне самоуправе.

Општинска вијећа доносе прописе којима се утврђује висина накнада по основи коришћења и уређења земљишта, као и висина других накнада, новчаних казни и такса у њиховој надлежности.

Ц) Закон о принципима локалне самоуправе у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр.: 49/06 и 51/09)

Члан 13. став 1. и 2. алинеја 4.

Орган одлучивања јединице локалне самоуправе је општинско вијеће у општини и градско вијеће у граду (у даљем тексту: вијеће).

Вијеће у оквиру својих надлежности:

-доноси прописе о порезима, таксама, накнадама и доприносима јединице локалне самоуправе у складу са законом.

Д) Закон о поступку пред Уставним судом Федерације Босне и Херцеговине

(„Службене новине Федерације БиХ“, бр.: 6/95 и 37/03)

Члан 26. став 1.

Уставни суд на сједници без расправе одлучује о одбацивању захтјева кад није надлежан за одлучивање о захтјеву, кад подносилац захтјева није овлашћен за покретање поступка, кад захтјев није поднесен у законом предвиђеном року, кад је Уставни суд о тој ствари већ одлучио или кад не постоје друге процесне претпоставке за одлучивање о суштини ствари.

Члан 41.

Од дана објављивања пресуде Уставног суда у "Службеним новинама Федерације БиХ", којом је утврђено да закон или други пропис органа федералне, кантоналне или општинске власти, који је ступио на снагу није у складу са Уставом, неће се примјењивати ни пропис донесен за његово провођење.

Е) Пословник Уставног суда Федерације Босне и Херцеговине

(„Службене новине Федерације БиХ“, бр.: 40/10 и 18/16)

Члан 25.

Јавна расправа заказује се када је потребно непосредно расправити односно разјаснити питање значајно за доношење одлуке.
О потреби одржавања јавне расправе одлучује Суд.

Члан 41. став 1.

Рјешење о одбацивању захтјева

Кад Суд на сједници без јавне расправе доноси рјешење о одбацивању захтјева придржават ће се разлога наведених у члану 26. став 1. Закона и рјешење, заснивати на само једном разлогу, уколико Суд не одлучи другачије.

Н) Закон о комуналним таксама Босанско-подрињског кантона Горажде („Службене новине Босанско-подрињског кантона Горажде“, бр.: 16/11, 15/14 и 5/17)

Члан 21. Тарифни број 1. став 1. (Оспорене одредбе Закона)

Тарифни број 1.

„За сваку истакнуту фирму, ознаку, обиљежје или натпис на пословним и другим просторијама, објектима и слично, којим се означава да одређено правно или физичко лице обавља регистровану дјелатност или занимање зависно од локације и начина истицања, плаћа се у општинама са подручја Босанско-подрињског кантона Горажде годишња такса како сlijеди:

I ЗОНА

I ЗОНА се одређује границама I зоне утврђене општинским одлукама о одређивању градског грађевинског и осталог земљишта и зонирању.

Редни број

ИЗНОС ТАКСЕ

О п и с

- | | | |
|-----|--|-------------|
| 15. | Субјекти који ознаке, обиљежја и натписе истичу на изузетно атрактиван начин те на изузетно великим површинама, а то су правна и физичка лица из области дистрибуције нафте и нафтних деривата, области телекомуникација, из области банкарства, из области игара на срећу (касино, лутрија, лото, томбола, бинго, спортска прогноза, спортска кладионица, итд.) | 3.600,00 KM |
| 16. | Субјекти који ознаке, обиљежја и натписе истичу на атрактиван начин и/или на изузетно великим површинама, а то су правна и физичка лица из области осигурања и реосигурања (осигуравајућа друштва), из области производње и дистрибуције електричне енергије, тржни центри и хипермаркети | 2.400,00 KM |
| 17. | Субјекти који ознаке, обиљежја и натписе истичу на атрактиван начин и на великим површинама, а то су правна и физичка лица из области производње духана и алкохолних пића, из области поштанских услуга, из области микрокредитних организација и брокерских кућа, тржнице и пијаци, у области угоститељства – хотели и мотели | 1.200,00 KM |
| 18. | Субјекти који ознаке, обиљежја и натписе истичу на атрактиван начин и на великим површинама, а то су правна и физичка лица у области пружања техничких услуга – технички сервис, | |

у адвокатској дјелатности, у нотарској дјелатности, у области приватне здравствене заштите и приватне апотеке

1.000,00 KM

19. Субјекти који ознаке, обиљежја и натписе истичу на мање атрактиван начин и/или на мањим површинама, а то су правна и физичка лица из области производње безалкохолних пића, области производње електричне енергије у мини електранама, области индустријске производње која није обухваћена другим таксама, из области грађевинске дјелатности, из области међународног транспорта роба и услуга, из области осталог превоза робе и путника, из области вањске трговине, у области здравствене заштите животиња

700,00 KM

20. Субјекти који ознаке, обиљежја и натписе истичу на мање атрактиван начин и на мањим површинама, а то су правна и физичка лица из области трговине коју обавља правно лице у пословним јединицама, другим објектима, те из области трговине која се обавља на осталим продајним мјестима, области угоститељства пансион, барови и ресторани, области угоститељства, ашчине, хебадинице те објекти у којима се точе алкохолна и безалкохолна пића, књиговодствене услуге (бирои и слично)
21. Субјекти који ознаке, обиљежја и натписе не истичу на мањим површинама и на начин који није атрактиван, а то су правна и физичка лица из области угоститељства – босанске кафане и остали објекти у којима се не точе алкохолна пића, самосталне занатске радње и из осталих непоменутих области

400,00 KM

120,00 KM

ОСТАЛЕ ЗОНЕ

ОСТАЛЕ ЗОНЕ су све зоне изузев I зоне утврђене општинским одлукама о одређивању градског грађевинског и осталог земљишта и зонирању

Редни број

ИЗНОС ТАКСЕ

О п и с

- | | | |
|-----|--|-------------|
| 15. | Субјекти који ознаке, обиљежја и натписе истичу на изузетно атрактиван начин те на изузетно великим површинама, а то су правна и физичка лица из области дистрибуције нафте и нафтних деривата, области телекомуникација, из области банкарства, из области игара на срећу (касино, лутрија, лото, томбола, бинго, спортска прогноза, спортска кладионица, итд.) | 3.000,00 KM |
| 16. | Субјекти који ознаке, обиљежја и натписе истичу на атрактиван начин и/или на изузетно великим површинама, а то су правна и | |

- физичка лица из области осигурања и реосигурања (осигуравајућа друштва), из области производње и дистрибуције електричне енергије, тржни центри и хипермаркети
2.000,00 KM
17. Субјекти који ознаке, обиљежја и натписе истичу на атрактиван начин на великим површинама, а то су правна и физичка лица из области производње духана и алкохолних пића, из области поштанских услуга, из области микрокредитних организација и брокерских кућа, тржнице и пијаце, у области угоститељства – хотели и мотели
1.000,00 KM
18. Субјекти који ознаке, обиљежја и натписе истичу на атрактиван начин и на мањим површинама, а то су правна и физичка лица у области пружања техничких услуга – технички сервиси, у адвокатској дјелатности, у нотарској дјелатности, у области приватне здравствене заштите и приватне апотеке
800,00 KM
19. Субјекти који ознаке, обиљежја и натписе истичу на мање атрактиван начин и/или на мањим површинама, а то су правна и физичка лица из области производње безалкохолних пића, области производње електричне енергије у мини електранама, области индустријске производње која није обухваћена другим тачкама, из области грађевинске дјелатности, из области међународног транспорта роба и услуга, из области осталог превоза робе и путника, из области вањске трговине, у области здравствене заштите животиња
700,00 KM
20. Субјекти који ознаке, обиљежја и натписе истичу на мање атрактиван начин и на мањим површинама, а то су правна и физичка лица из области трговине коју обавља правно лице у пословним јединицама, другим објектима, те и области трговине која се обавља на осталим продајним мјестима, области угоститељства пансион, барови и ресторани, области угоститељства, ашчине, ђевабине, те објекти у којима се точе алкохолна и безалкохолна пића, књиговодствене услуге (биروي и слично)
300,00 KM
21. Субјекти који ознаке, обиљежја и натписе не истичу на мањим површинама и на начин који није атрактиван, а то су правна и физичка лица из области угоститељства – босанске кафане и остали објекти у којима се не точе алкохолна пића, самосталне занатске радње и из осталих непоменутих области
100,00 KM.“

Г. Закон о измјенама и допунама Закона о комуналним таксама Босанско-подрињског кантона Горажде („Службене новине Босанско-подрињског кантона Горажде“, број: 5/17)

Члан 2.

У поглављу VI – Тарифа комунални такси у члану 21. Тарифни број 1. иза става (5) се додају ставови (6) и (7), који гласе:

„Субјекти из тачке 6. става (1) овог Тарифног броја, а то су правна и физичка лица из области трговине коју обавља правно лице у пословним јединицама, другим објектима, те из области трговине која се обавља на осталим продајним мјестима, области угоститељства пансион, барови и ресторани, области угоститељства, ашчине, ђевабине, те објекти у којима се точе алкохолна и безалкохолна пића, књиговодствене услуге (биروي и слично), уколико ознаке, обиљежја и натписе истичу на површинама мањим од 3м² плаћају 50% комуналне таксе предвиђене у тачки 6. став (1) овог Тарифног броја.

Субјекти из тачке 7. овог Тарифног броја, а то су правна и физичка лица из области угоститељства – босанске кафане и остали објекти у којима се не точе алкохолна пића, самосталне занатске радње и из осталих непоменутих области уколико ознаке, обиљежја и натписе истичу на површинама мањим од 3м² плаћају 50% комуналне таксе предвиђене у тачки 6. став (1) овог Тарифног броја.“

5. Судска пракса Уставног суда Федерације

- Пресуда Уставног суда Федерације број: У-55/13 од 01.04.2013. године („Службене новине Федерације БиХ“, број: 31/14);
- Пресуда Уставног суда Федерације број: У-26/16 од 22.03.2016. године („Службене новине Федерације БиХ“, број: 38/17);
- Пресуда Уставног суда Федерације број: У- 62/17 од 14.3.2018. године („Службене новине Федерације БиХ“, број: 36/18) и др.

8. Чињенично стање и став Уставног суда Федерације

Уставни суд Федерације је утврдио да у конкретном предмету нема чињеничних питања која би било потребно непосредно разјаснити на јавној расправи, па је у складу са чланом 25. Пословника Уставног суда Федерације Босне и Херцеговине, одржао сједницу без јавне расправе, на којој је размотрио наводе из захтјева, одговора на захтјев, релевантне уставне и законске одредбе, те, у складу са у више наврата утврђеном и објављеном уставносудском праксом, одлучио као у изрици.

Скупштина Босанско-подрињског кантона Горажде је овлаштена доносити прописе о увођењу накнада и такса на своје подручју. Подносилац захтјева је овлашћен да покрене поступак пред Уставним судом Федерације за утврђивање уставности кантоналног закона. Закон о комуналним таксама Босанско-подрињског кантона Горажде у дијелу који се односи на утврђивање висине таксе на истакнуту фирму или натпис је већ био предмет оцјене уставности и пресудом овог суда број У-55/13 од 1. априла 2014. године која је објављена у „Службеним новинама Федерације БиХ“, број: 31/14 је утврђена неуставност одредбе члана 21. Тарифни број 1. став 1. тог закона, при чему је дјелатност обавезника била критериј за прописивање различитих висина таксе. Иста одредба је затим у два наврата измијењена и то на начин да је, осим поново уведеног критерија дјелатности, прописан кумулативно и критериј зоне (прва и остале), затим критериј о степену атрактивности натписа и коначно површине (до 3м² или преко 3м²).

Анализирајући Оспорену одредбу Закона, Уставни суд Федерације је утврдио да висина годишње комуналне таксе, за сваку истакнуту фирму, ознаку, обиљежје или натпис на пословним и другим просторијама, објектима и слично, којим се означава да одређено правно или физичко лице обавља регистровану дјелатност или занимање, а истицање натписа или фирме је законска обавеза, и надаље у претежном, највећем дијелу зависи од врсте дјелатности што је већ оциједиено као неуставно, а не од других објективизираних критерија. Врста дјелатности коју обавља обавезник не може бити нити искључиви (као што је била у напријед цитираној пресуди), а нити претежни или уопште критериј за утврђивање висине таксе по овом основу, што је, понављамо, утврђени уставносудски став објављен у бројним пресудама овог суда. Наиме, тај критериј се суштински базира на претпостављеној финансијској моћи обавезника и његовом профиту, што је пак егзактан податак који се кроз поступак опорезивања утврђује за сваког обавезника појединачно. Висина таксе на постављање натписа или фирме се, базирано претежно на овом критерију дјелатности, али и дијелом на потпуно неодредивом и необјективизираним критерију „атрактивности“, у Оспореној одредби Закона прописује у битно различитим износима, те се као таква не може прихватити, јер поврћеује право на једнакост загарантовано свим лицима на територији Федерације Босне и Херцеговине.

Уставни суд Федерације сматра да није нужно да поново образложе дугогодишњи, у више наврата утврђени и објављени став релевантан и за рјешавање овог предмета, већ упућује законодавца на образложења пресуда које су јавно објављене и тиме и доступне, а односе се на питање утврђивања критерија за прописивање висине такси на фирму или натпис. Само дио богате уставносудске праксе у овом сегменту споменут је у тачки 6. ове пресуде.

У односу на дио захтјева који се односи на оцјену уставности Оспорене одредбе Одлуке, Уставни суд Федерације је утврдио да подносилац захтјева није овлашћен да поднесе захтјев за оцјену уставности предложеног или усвојеног прописа општинске власти, те је у тачки 2. изреке пресуде у том дијелу захтјев одбацио. Но, подсјећамо на посљедице неуставности утврђене у тачки 1. изреке пресуде и у односу на Оспорену одредбу Одлуке, јер је законски основ за њено доношење садржан, између осталог, у одредби члана 3. Закона о комуналним таксама Босанско-подрињског кантона Горажде, а ставови из ове пресуде су релевантни и у односу на законодавну активност локалне самоуправе у тој области.

Ову пресуду Уставни суд Федерације донио је једногласно у саставу: Александра Мартиновић, председница Суда, Весна Будимир, Мирјана Чучковић, проф. др Един Муминовић и др ср. Ката Сењак, судије Суда.

Број: У-15/18
Сарајево, 7.5.2019. године
Председница Уставног суда Федерације Босне и Херцеговине
Александра Мартиновић

95

На основу члана 144. став 1. и члана 184. став 1. Закона о заштити и спаšаванју људи и материјалних добара од природних и других несрећа ("Службене новине Ф БиХ", број: 39/03, 22/06 и 43/10), тачке VIII Одлуке о условима и начину коришћења средстава остварених по основу посебне накнаде за заштиту од природних и других несрећа ("Службене новине ФБиХ", број: 4/12 и 80/13) и Godišnjeg plana korištenja sredstava za zaštitu i spašavanje za 2019. godinu број: 02-14-2-1198/19, од 29.03.2019. године ("Службене новине Града Горажда", број: 02/2019, од 29.03.2019. године), на **четердесет седмој** (47) редовној сједници, одржаној дана **28.06.2019.** године, Штаб Civilne заштите Града Горажда

д о н о с и:

ОДЛУКУ

о набавци Дрона за потребе Професионалне ватрогасне јединице, у износу од **4.000,00 KM**

Члан 1.

Градски штаб Civilne заштите Града Горажда одобрава финансијска средства у износу од **4.000,00 KM**, за набавку опреме – Дрона за потребе Професионалне ватрогасне јединице Града Горажда, а исти ће користити у случају природних и других несрећа (гашење пожара, поплава, претрагу терена и сл.).

Члан 2.

Набавка опреме финансират ће се из средстава остварених по основу посебне накнаде за заштиту од природних и других несрећа, планираних у Godišnjem planu utroška sredstava за 2019. годину, у поглављу K - Друге потребе заштите и спаšаванја - занављање услед технолошког утицаја, а која су планирана у Budžetu Града Горажда за 2019. Godinu, на економском коду 821 383- Набавка опреме за Civilnu заштиту.

Члан 3.

За реализацију ове Одлуке задужују се Градоначелник и друге надлежне службе да, у складу са Законом о Јавним набавкама, проведу поступак набавке опреме из тачке 1. ове Одлуке.

Члан 4.

Ова Одлука ступа на снагу даном доношења и објавит ће се у „Службеним новинама Града Горажда“.

Број: 10-1-44-1-2752/19
Горажде, 02.07.2019. године

КОМАНДАНТ ШТАБА
др.сци. Muhamed Ramović

96

Члан 29. Правилника о начину рада и функционирања штабова и повјереника Civilne заштите ("Службене новине ФБиХ", број: 77/06 и 5/07) и Одлуке о доношењу Godišnjeg plana korištenja sredstava за заштиту и спаšаванје за 2019. годину, број: 02-14-2-1198/19, од 29.03.2019. године, ("Службене новине Града Горажда", број: 02/2019, од 29.03.2019.

године), на **четердесет седмој** (47) редовној сједници, одржаној дана **28.06.2019.** године, Штаб Civilne заштите Града Горажда, **д о н о с и:**

ОДЛУКУ

о додјели једнократне финансијске помоћи за настрадалог (ранјеног) деминера Каровић Небојшу у износу од **500,00 KM**

Члан 1.

Овом Одлуком Штаб Civilne заштите Града Горажда одобрава финансијска средства у укупном износу од 500,00 KM за настрадалог (ранјеног) деминера Каровић Небојшу, који је теже ранјен приликом рада на деминерском задатку MSP-Nekopi, Мјесна заједница Иловача.

Члан 2.

Финансијска средства утврђена у члану 1. ове Одлуке исплатит ће се на žирораčун Каровић Небојше, бр: 5674835000273888, отворен код Sberbank.

Члан 3.

Финансијска средства потребна за реализацију члана 1. ове Одлуке су обезбједена из остварених намјенских средстава за заштиту и спаšаванје, а исплаћују се са рачуна за намјенска средства за заштиту и спаšаванје Града Горажда, а иста књижити на Економском коду: 614 – 241 – 1 Transferi за посебне намјене (из намјенских средстава Civilne заштите-sanacija šteta).

Члан 4.

Realizaciju ове Одлуке врше Служба за Civilnu заштиту и мјесне заједнице и Служба за финансије, трезор и привреду.

Члан 5.

Ова Одлука ступа на снагу даном доношења, а накнадно ће се објавити у "Службеним новинама Града Горажда".

Број: 10-1-44-1-2751 /19
Горажде, 02.07. 2019. године

КОМАНДАНТ ШТАБА
др.сци. Muhamed Ramović

97

Члан 29. Правилника о начину рада и функционирања штабова и повјереника Civilne заштите ("Службене новине ФБиХ", број: 77/06 и 5/07) и Одлуке о доношењу Godišnjeg plana korištenja sredstava за заштиту и спаšаванје за 2019. годину, број: 02-14-2-1198/19, од 29.03.2019. године, ("Службене новине Града Горажда", број: 02/2019, од 29.03.2019. године), на **четердесет седмој** (47) редовној сједници, одржаној дана **28.06.2019.** године, Штаб Civilne заштите Града Горажда, **д о н о с и:**

ОДЛУКУ

о додјели једнократне финансијске помоћи за настрадалог (ранјеног) деминера Узун Зухрета у износу од **500,00 KM**

Члан 1.

Овом Одлуком Штаб Civilne заштите Града Горажда одобрава финансијска средства у укупном износу од 500,00 KM за настрадалог (ранјеног) деминера Узун Зухрета, који је теже ранјен приликом рада на деминерском задатку MSP-Nekopi, Мјесна заједница Иловача.

Члан 2.

Финансијска средства утврђена у члану 1. ове Одлуке исплатит ће се на žирораčун Узун Зухрета, број:1861840334181713, отворен код Ziraat Bank.

Члан 3.

Финансијска средства потребна за реализацију члана 1. ове Одлуке су обезбједена из остварених намјенских средстава за заштиту и спаšаванје, а исплаћују се са рачуна за намјенска средства за заштиту и спаšаванје Града Горажда, а иста књижити на Економском коду: 614 – 241 – 1 Transferi за посебне намјене (из намјенских средстава Civilne заштите-sanacija šteta).

Члан 4.

Realizaciju ове Одлуке врше Служба за Civilnu заштиту и мјесне заједнице и Служба за финансије, трезор и привреду.

Члан 5.

Ова Одлука ступа на снагу даном доношења, а накнадно ће се објавити у "Службеним новинама Града Горажда".

Број: 10-1-44-1-2750/19
Горажде, 02.07. 2019. године

КОМАНДАНТ ШТАБА
др.сци. Muhamed Ramović

98

Na osnovu člana 106. tačka 1. Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća ("Službene novine F BiH", broj: 39/03, 22/06 i 43/10), člana 29. stav 1. tačka 3. Pravilnika o načinu rada i funkcioniranja štabova i povjerenika Civilne zaštite ("Službene novine FBiH", broj: 77/06 i 5/07), člana 2. Odluke o Štabu Civilne zaštite Općine Goražde („Službene novine Općine Goražde“, broj:11/09), i člana 17. i 19. Poslovnika o radu Štaba Civilne zaštite Općine Goražde, broj: 02-44-5279/09, od 25.09.2009. godine, GŠCZ-e Goražde, na 47. redovnoj sjednici Štaba, održanoj dana **28.06.2019.** godine, **d o n o s i:**

ZAKLJUČAK

Da se, na prijedlog Komandanta štaba Civilne zaštite, Lada-Niva koju koristi Profesionalna vatrogasna jedinica Goražde, izda na privremeno korištenje (Revers) Službi za zaštitu i spašavanje životinja – Vetrinarska služba. Predaja vozila će se izvršiti kada stigne vozilo za Jedinice opće namjene (Lada-Niva), a procedura nabavke je u toku. Preostala sredstva za ovu Službu od 24.000,00 KM iz petogodišnjeg programa (2015.-2019.godina) da se prenesu za iduću godinu u Budžet, odnosno u novi petogodišnji program (2020. - 2024.godina), te još planira finansijskih sredstva za ove namjene i kupi novo vozilo za potrebe navedene Službe.

Za realizaciju ovog zaključka zadužuju se Gradonačelnik i nadležne službe Grada Goražda.

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja, a naknadno će biti objavljen u "Službenim novinama Grada Goražda".

Broj: 10-1-44-1-2749/19
Goražde, 02.07.2019. godine
KOMANDANT ŠTABA
dr.sci. Muhamed Ramović

99

Na osnovu člana 106, tačka 1. Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća ("Službene novine F BiH", broj: 39/03, 22/06 i 43/10), člana 29. stav 1. tačka 3. Pravilnika o načinu rada i funkcioniranja štabova i povjerenika Civilne zaštite ("Službene novine FBiH", broj: 77/06 i 5/07), člana 2. Odluke o Štabu Civilne zaštite Općine Goražde („Službene novine Općine Goražde“, broj:11/09), i člana 17. i 19. Poslovnika o radu Štaba Civilne zaštite Općine Goražde, broj: 02-44-5279/09, od 25.09.2009. godine, GŠCZ-e Goražde, na 47. redovnoj sjednici Štaba, održanoj dana **28.06.2019.** godine, **d o n o s i:**

ZAKLJUČAK

Da se uputi zahtjev Kantonalnoj upravi Civilne zaštite Bosansko-podrinjskog kantona Goražde za sufinansiranje nabavke vatrogasnog kamiona, u iznosu od 51.000,00 KM, na ime plaćanja PDV-a.

Razlog donošenja ovog Zaključka je Odluka (2018. godine) o plaćanju PDV-a za specijalna - vatrogasna vozila („Službeni glsanik BiH“, broj: 58/15/, 24/18 i 33/17).

Za realizaciju ovog Zaključka zadužuju se Gradonačelnik i nadležne službe Grada Goražda.

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja, a naknadno će biti objavljen u "Službenim novinama Grada Goražda".

Broj: 10-1-44-1-2748/19
Goražde, 02.07.2019. godine
KOMANDANT ŠTABA
dr.sci. Muhamed Ramović

100

Na osnovu člana 106, tačka 1. Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća ("Službene novine F BiH", broj: 39/03, 22/06 i 43/10), člana 29. stav 1. tačka 3. Pravilnika o načinu rada i funkcioniranja štabova i povjerenika Civilne zaštite ("Službene novine FBiH", broj: 77/06 i 5/07), člana 2. Odluke o Štabu Civilne zaštite Općine Goražde („Službene novine Općine Goražde“, broj:11/09), i člana 17. i 19. Poslovnika o radu Štaba Civilne zaštite Općine Goražde, broj: 02-44-5279/09, od 25.09.2009. godine, GŠCZ-e Goražde, na 46. redovnoj sjednici Štaba, održanoj dana **29.03.2019.** godine, **d o n o s i:**

ZAKLJUČAK

Da se firmi JKP „6. mart“ Goražde, u kojoj su formirane službe Civilne zaštite Grada Goražda (Služba za vodosnadbjevanje, Služba za čistoću i Služba za asanaciju terena) akumulirana finansijska sredstava u iznosu od 53.000,00 KM, po ranije donesenoj Odluci broj:10-05-2-1272/18, od 30.03.2018. godine, iz petogodišnjeg programa (2015.-2019.godina), planiraju u Budžetu, odnosno prenesu u novi petogodišnji program (2020.- 2024. godina), gdje će se sredstva za ove namjene objediniti i kumulirati, kako bi se mogao kupiti buldožer.

Za realizaciju ovog zaključka zadužuju se Gradonačelnik i nadležne službe Grada Goražda.

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja, a naknadno će biti objavljen u "Službenim novinama Grada Goražda".

Broj: 10-1-44-1-2747/19
Goražde, 29.03.2019. godine

KOMANDANT ŠTABA
dr.sci. Muhamed Ramović

SADRŽAJ

| | | |
|-----|--|-----|
| 81 | O D L U K A o odobravanju izgradnje zdravstveno – stambenog objekta u Ulici Zdravstvenih radnika u Goraždu | 183 |
| 82 | O D L U K A o gubitku statusa javnog dobra u općoj upotrebi | 183 |
| 83 | RJEŠENJE o razrješenju članstva Komisije za izbor predsjednika i članova reguliranih tijela Grada Goražda | 183 |
| 84 | RJEŠENJE o imenovanju Komisije za izbor predsjednika i članova reguliranih tijela Grada Goražda | 184 |
| 85 | ZAKLJUČAK | 184 |
| 86 | ZAKLJUČAK | 184 |
| 87 | ZAKLJUČAK | 184 |
| 88 | ZAKLJUČAK | 184 |
| 89 | ZAKLJUČAK | 184 |
| 90 | ZAKLJUČAK | 185 |
| 91 | ZAKLJUČAK | 185 |
| 92 | ZAKLJUČAK | 185 |
| 93 | ZAKLJUČAK | 185 |
| 94 | PRESUDA | 185 |
| 95 | O D L U K A o nabavci Drona za potrebe Profesionalne vatrogasne jedinice, u iznosu od 4.000,00 KM | 194 |
| 96 | O D L U K A o dodjeli jednokratne finansijske pomoći za nastradalog (ranjenog) deminera Karović Nebojšu u iznosu od 500,00 KM | 194 |
| 97 | O D L U K A o dodjeli jednokratne finansijske pomoći za nastradalog (ranjenog) deminera Uzun Zuhreta u iznosu od 500,00 KM | 194 |
| 98 | ZAKLJUČAK | 195 |
| 99 | ZAKLJUČAK | 195 |
| 100 | ZAKLJUČAK | 195 |